

PROPUESTA INICIAL

FOROS SOBRE DROGAS ILICITAS

Presentada a la Mesa de Conversaciones por las Naciones Unidas y el Centro de Pensamiento y Seguimiento de los Diálogos de Paz de la Universidad Nacional

24 de agosto de 2013

1. OBJETIVO

El objetivo general de los Foros será: facilitar un proceso de participación de la sociedad civil y la ciudadanía en general para que presenten propuestas sobre el tema de Drogas Ilícitas y los subtemas definidos en el Acuerdo General con el fin de contribuir a la discusión de la Mesa de Conversaciones del Gobierno nacional y las FARC-EP.

En particular se definen los siguientes objetivos específicos:

- Garantizar una participación amplia, democrática, pluralista y respetuosa de todos los sectores de la sociedad sobre el tema central del Foro: Drogas Ilícitas y sus tres subtemas
- Recolectar y sistematizar las propuestas de los y las participantes, teniendo en cuenta los tres subtemas establecidos en el Acuerdo General
- Elaborar un informe de los resultados del Foro para entregar a la Mesa de Conversaciones, que incluya una sistematización y los anexos con todas las propuestas recibidas en el desarrollo del mismo.

El Foro se concentrará principalmente en la búsqueda de soluciones y propuestas concretas y viables para la solución del problema de las drogas ilícitas

2. FECHA Y LUGAR

Se realizará un Foro Nacional en la ciudad de Bogotá los días 24, 25 y 26 de septiembre con el mismo número de participantes de los dos Foros anteriores.

Se realizará un Foro Regional en la ciudad de San José del Guaviare los días 1, 2 y 3 de octubre con aproximadamente 300 participantes de las comunidades del Meta, Caquetá y Guaviare más afectadas por la situación de drogas ilícitas.

3. PARTICIPANTES DEL FORO NACIONAL

En relación a los sectores sociales invitados, es importante revisar los sectores que han participado en los dos Foros sobre Desarrollo Agrario y Participación Política y asignar las cuotas de manera diferente. En particular se tomarán en cuenta los criterios de equilibrio, pluralismo y relevancia.

SECTOR SOCIAL	DESARROLLO AGRARIO	PARTICIPACION POLITICA	DROGAS ILICITAS
SECTOR PRIVADO	310	100	
CAMPESINOS	250	80	
INDIGENAS	80	80	
AFRODESCENDIENTES	80	80	
RAIZALES	-	10	
MUJERES	80	80	
SINDICATOS	15	40	
MOVIMIENTOS POLITICOS Y SOCIALES	120	140	
PARTIDOS POLITICOS	26	240	
ORG DDHH	20	30	
PDP E INICIATIVAS DE PAZ	60	60	
IGLESIAS	32	15	
UNIVERSIDADES	88	50	
JOVENES	20	30	
AMBIENTALISTAS	20	-	
LGBTI	10	10	
VICTIMAS	-	80	
ONGS PARTICIPACION	-	40	
ESPACIOS INSTITUCIONALES	-	60	
ONGS ESPECIALIZADAS	-	-	
EXPERIENCIAS SUSTITUCION CULTIVOS	-	-	

Se considera importante la presencia de todos los departamentos, pero se sugiere priorizar la participación de las regiones más afectadas por la producción, el consumo y el tráfico. En relación a la producción, según el último Informe de UNODC, cerca de la mitad de todos los cultivos de coca se encuentra en 3 departamentos y el 90% está en 10 departamentos: Nariño, Putumayo, Norte de Santander, Cauca, Guaviare, Caquetá, Chocó, Antioquia, Meta, Bolívar.

Se sugiere poner énfasis en los siguientes sectores sociales:

- Empresa privada
- Campesinos
- Indígenas
- Afrodescendientes
- PDPs e iniciativas de paz
- Jóvenes
- Sector educativo y cultural

- Iglesias
- ONGs especializadas (centros de tratamiento, centros de rehabilitación)
- Experiencias de sustitución de cultivos

Se sugiere acordar las cuotas de participación por sector y respetar estas cuotas (ejercer un filtro más riguroso en el momento de la convocatoria y de la inscripción).

Se enviará la lista de invitados a la Mesa de Conversaciones y si los delegados de gobierno y de las FARC-EP lo consideran se recibirán sugerencias en relación a los participantes.

Se establecerá un mecanismo para asegurar la posibilidad de presentar quejas y reclamos en relación a la participación. Todos los casos tendrán que ser resueltos rápidamente según criterios de objetividad.

Es importante organizar reuniones políticas y técnicas preparatorias con los sectores más representativos: se tiene que considerar la necesidad de una acción afirmativa para asegurar la presencia de todos los actores estratégicos y garantizar la representatividad del Foro. En estas reuniones preparatorias se puede apoyar la preparación de ponencias por sector.

Se sugiere organizar una convocatoria previa de carácter público para que se pueda expresar una manifestación de interés de parte de organizaciones sociales que quieran participar en el Foro. De esta manera se logra:

- a. Contribuir a la difusión del Foro
- b. Responsabilizar y motivar la organización social que participa
- c. Asegurar un mayor pluralismo y representatividad

4. METODOLOGIA DEL FORO NACIONAL

- En la medida de lo posible los moderadores y relatores serán personas que tienen conocimiento y experiencia en el tema.
- Es importante tomar en cuenta, en relación al subtema relativo a sustitución de cultivos, los avances concretos que ya se han alcanzado en la Mesa de conversaciones (ver comunicado que resume los acuerdos sobre el tema agrario).
- Las Mesas de trabajo serán temáticas. No todos los participantes tratarían todos los temas, sino que se invitaría a participar en base a afinidad o interés por uno de los tres temas. Por ejemplo se podrían proponer 7 mesas temáticas sobre cada uno de los subtemas: en total 21 mesas temáticas con la participación de aproximadamente 60 personas. Esto permite profundizar más sobre cada uno de los temas y garantizar que la participación sea más cualificada.
- Después de presentar la propuesta de los sectores cada mesa de trabajo podría comprometerse a elaborar las tres propuestas más significativas para presentarlas en la plenaria.
- Un esquema inicial podría ser el siguiente:

- Primer día: Introducción, Presentación del contexto, Paneles temáticos de carácter simultaneo con expertos nacionales e internacionales (el panel temático sobre el subtema de cultivos ilícitos incluirá una presentación sobre los temas más relevantes ya acordados en la Mesa de Conversaciones en relación a desarrollo agrario). En los paneles se dedicará un tiempo al debate entre expertos y participantes. Los expertos presentarán diferentes opciones, enfoques y planteamientos sobre las temáticas, asegurando el pluralismo y animando la discusión.
 - Segundo día : Mesas de trabajo
 - Tercer día: Conclusiones
- Entre los expertos se pueden invitar líderes hemisféricos, ex Jefes de Estado, académicos, organismos de Naciones Unidas especializados. Así como ex funcionarios de Estado que han trabajado el tema (ex magistrados, ex policías etc.)
 - Puede ser útil conocer y compartir experiencias internacionales sobre todo para el subtema III (se elaborará un listado de opciones en este sentido)
 - Se sugiere evitar la presentación de las relatorías finales en la plenaria del último día (es muy difícil elaborar una síntesis satisfactoria en poco tiempo). Como conclusiones, se podrían presentar una síntesis de las propuestas más significativas de cada Mesa de trabajo, ponencias por sector o mensajes de personalidades.
 - Durante la discusión en la mesa de trabajo y en la sistematización se priorizarán las propuestas vinculadas con el tema establecido. En la sistematización no se incluirán propuestas no vinculadas a los temas previstos (estas propuestas podrán ir en los anexos).

5. TEMAS DEL FORO NACIONAL

Los temas previstos son:

- i. Programa de sustitución de cultivo de uso ilícito. Planes integrales de desarrollo con participación de las comunidades en el diseño, ejecución y evaluación de los programas de sustitución y recuperación ambiental de las áreas afectadas por dichos cultivos.
- ii. Programas de prevención del consumo y salud pública
- iii. Solución del fenómeno de la producción y comercialización de narcóticos

Como un listado no exhaustivo de subtemas que se podrán tratar, señalamos los siguientes:

En relación al tema de sustitución de cultivos:

- Escuchar las experiencias de programas de desarrollo alternativo
- Fortalezas y debilidades, buenas prácticas, experiencias negativas, lecciones aprendidas
- Diseño de futuros programas de desarrollo alternativo (desarrollo rural integral)
- Implementación de programas de desarrollo alternativo
- Financiamiento (Estado, sector privado, transferencias financieras condicionadas)

- Seguridad alimentaria, esquemas de transición
- Acceso a mercados, apoyo para cooperativas, calidad de los productos
- Protección ambiental (parques naturales nacionales)
- Apoyo para comunidades indígenas (consulta previa, fortalecimiento de comunidades indígenas, patrimonio cultural)
- Apoyo para comunidades afrodescendientes
- Propiedad de tierra (titulación)
- Protección de individuos y comunidades que dejan de cultivar cultivos ilícitos

En relación al tema de prevención del consumo y salud pública:

- Revisión de programas de prevención del consumo
- Fortalezas y debilidades, buenas prácticas, experiencias negativas, lecciones aprendidas
- Tendencias en el uso de drogas (última década)
- Campañas públicas de prevención de uso de drogas, rol del sector privado
- Políticas juveniles: mecanismos de fortalecimiento y de involucramiento
- Sistema de salud pública: necesidades de fortalecimiento
- Tratamiento; atención y apoyo: necesidades para poder ofrecer atención adecuada a personas con uso problemático de drogas
- Involucramiento de ONGs, iglesias, organizaciones culturales
- Rehabilitación y reinserción

En relación al tema de producción y comercialización de narcóticos:

- Bandas criminales, lucha contra crimen organizado
- Micro-tráfico
- Justicia juvenil: protección de menores, justicia restaurativa
- Políticas de control de la oferta
- Control de insumos y precursores químicos
- Análisis del sistema judicial y penal y su respuesta frente a pequeños delitos
- Cooperación internacional
- Dimensión regional del fenómeno del narcotráfico
- Remplazar la economía de droga en regiones duramente afectadas por cultivos ilícitos (generación de empleo y oportunidades de desarrollo)
- Políticas de desarrollo integral y control del tráfico en zonas de frontera

6. CARACTERÍSTICAS DEL FORO REGIONAL

- En relación a los participantes se invitarán 300 personas de las comunidades de Guaviare, Meta y Caquetá más afectadas por la problemática de las drogas ilícitas. Se pondrá énfasis en la participación de campesinos, empresarios (pequeños, medianos y grandes), iglesias, autoridades locales, ex funcionarios de Estado que han trabajado en

la región, académicos que han estudiado el contexto local. A pesar de que representan el Estado, las autoridades locales tienen que estar presentes ya que son los interlocutores principales de los actores del territorio.

- Los temas a tratar son el subtema 1 (sustitución de cultivos) y el subtema 3 (producción y comercialización). Se considera que el subtema 2 (consumo) es un tema principalmente urbano que se tratará en el Foro Nacional.
- En relación a la metodología se pondrá énfasis en los testimonios de los actores territoriales, en el diálogo entre diferentes sectores sociales y en las experiencias concretas orientadas a soluciones con enfoque territorial.

- Se propone el esquema siguiente:
 - Primer día (en la tarde). Introducción sobre síntesis del Foro Nacional, síntesis de lo acordado en la Mesa de conversaciones en relación al tema agrario, presentación de metodología. Presentación del contexto local de parte de actores locales y expertos que conocen el territorio.
 - Segundo día: 10 mesas de trabajo cada una de 30 personas que tratan los dos subtemas señalados. Después de haber presentado las propuestas, los moderadores orientarán la discusión hacia la síntesis de las propuestas principales. Las mesas de trabajo estarán orientadas a establecer el diálogo y el intercambio entre actores.
 - Tercer día (en la mañana): Conclusiones y presentación de las propuestas principales

7. ASPECTOS GENERALES

- Es importante establecer un principio de co-responsabilidad entre organizadores y Mesa de Conversaciones. Se tiene que mantener la autonomía de los organizadores pero al mismo tiempo es importante un diálogo con la Mesa para compartir responsabilidades en relación a aspectos de contenido y metodología del Foro. Se enviarán periódicamente documentos relativos al contenido y metodología de los Foros a la Mesa de Conversaciones de parte de los organizadores para asegurarse que no haya objeciones.
- Será diseñada una estrategia de difusión y comunicación del Foro, antes, durante y después del mismo, a través de los diferentes medios de comunicación en ámbito nacional y territorial.