

# ENTREGADOS POR G

# ENTREGADO A P

DRAFT NON-PAPER:

**“La iniciativa de clima y bosque de Noruega – y la cooperación para reducir la deforestación y contribuir a un desarrollo sostenible en Colombia.”**

---

## **La selva, el cambio climático y la Iniciativa de clima y bosque de Noruega**

El calentamiento global es uno de los principales desafíos que enfrenta el mundo. En la cumbre mundial sobre cambio climático en París el año pasado, las naciones acordaron mantener la temperatura global muy por debajo de dos grados y trabajar para limitar el aumento de 1,5 grados. Los países más pobres serán los más afectados por el calentamiento global, los impactos de esta problemática ya son evidentes. La recomendación del panel de Naciones Unidas sobre cambio climático (IPCC) es muy clara; para tener éxito en el propósito de limitar el calentamiento global a dos grados necesitamos reducir urgentemente la deforestación y, en último término, pararla de manera definitiva. La preservación de los bosques tropicales no es solamente importante para la mitigación climática efectiva, sino también por ser éste el hogar de miles de comunidades y especies, expresión de una biodiversidad formidable y única.

Noruega tiene cooperación con varios países en desarrollo para detener la destrucción de los bosques tropicales del mundo. Esto se hace a través de un mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques llamado REDD +. La idea de REDD + es que los países en desarrollo reciben un pago por las emisiones de gases de efecto invernadero evitadas a través de la conservación de sus bosques. Se trata de un mecanismo con múltiples propósitos: servir a la conservación de las selvas, frenar el cambio climático, proteger la biodiversidad, reducir la pobreza, impulsar el desarrollo sustentable y promover una participación plena y efectiva en el manejo de los bosques, específicamente tomando en cuenta los derechos y el conocimiento de las indígenas. Desde 2008, Noruega ha asignado 3 mil millones de coronas noruegas (500 millones de dólares americanos) cada año para REDD + a nivel global, a través de su Iniciativa Internacional de Clima y Bosque (NICFI). El gobierno noruego ha extendido la iniciativa hasta 2030.

Las causas de la deforestación son complejas, numerosas y presentan variaciones entre uno y otro país o región. La transformación de bosques en tierras agrícolas para la producción de aceite de palma, pulpa, soya y de pastos para el ganado es la causa de la mitad de la deforestación del mundo. La tala y la extracción de madera también son consideradas como un motor significativo a nivel mundial. Por esta razón, el gobierno noruego tiene una estrategia amplia para superar de la mejor manera posible las fuentes detrás de la deforestación y preservar la selva tropical. Esto implica trabajar en estrecha colaboración con los gobiernos de los países con bosques tropicales, la sociedad civil, las comunidades indígenas y sus organizaciones, el sector privado y los organismos multilaterales.

## **La cooperación de Noruega en Colombia – clima y bosque**

Junto con Alemania y el Reino Unido, Noruega ha estado en los últimos años en diálogo con Colombia para establecer un programa de pagos por la reducción de emisiones en la Amazonía. Esta alianza entre Noruega, Alemania, Gran Bretaña y Colombia fue lanzada en París en diciembre de 2015, con una Declaración Conjunta<sup>1</sup>, cuyo objetivo es el de apoyar las aspiraciones de Colombia para reducir la deforestación, no sólo en la región amazónica sino a nivel nacional.

De acuerdo con esta Declaración Conjunta, Noruega contribuirá con hasta 1,8 mil millones coronas noruegas (aprox 220 millones de dólares) hasta el año 2020, de los cuales 1,5 mil millones son

---

<sup>1</sup> La Declaración Conjunta firmada en París 30.11.2015:

[https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/kld/kos/joint\\_declaration\\_of\\_intent\\_colombia\\_norway\\_germany\\_uk\\_redd\\_in\\_colombia-002.pdf](https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/kld/kos/joint_declaration_of_intent_colombia_norway_germany_uk_redd_in_colombia-002.pdf)

exclusivamente para pago por reducciones de emisiones por deforestación previamente verificadas. La cooperación se divide de la siguiente manera:

### ***I. El Programa Pioneros de REDD (REM) de Alemania, financiación basada en resultados de reducción de emisiones por deforestación en Amazonía y apoyo a la Visión Amazonia 2020***

Como parte del compromiso de la Declaración Conjunta firmada en París, se incluyó un apoyo significativo a través del Programa Pioneros de REDD (REM) del Banco Alemán de Desarrollo (KfW). Este programa tiene como objetivo contribuir a un desarrollo sostenible, y paralelamente realizar pagos por la reducción de emisiones por la deforestación en la Amazonia colombiana. El aporte de Noruega para este programa es de 400 millones de coronas noruegas (más de 45 millones de dólares), que sumados a los aportes de Alemania y el Reino Unido alcanzan un total cercano a los \$ 100 millones de dólares que serán canalizados a través de este programa que busca premiar las reducciones de emisiones obtenidas en el periodo comprendido entre 2013 y 2017.

Con el propósito de alcanzar la meta de deforestación neta cero en la Amazonia para el año 2020, el gobierno ha desarrollado una estrategia de desarrollo sostenible para la región amazónica, denominada Visión Amazonia. El apoyo de REM esta justamente destinado a las intervenciones desarrolladas en el marco de Visión Amazonia. Los principales socios de Visión Amazonia, además del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), serán: el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), Parques Nacionales Naturales (PNN), el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM), el Instituto SINCHI, Corporaciones de Desarrollo Sostenible, Autoridades Indígenas, Asociaciones Campesinas y Gobiernos Locales. Las primeras inversiones serán dirigidas a Caquetá y Guaviare, dos departamentos con los niveles de deforestación más altos en todo el país.

Visión Amazonía es una estrategia integral que busca promover un nuevo modelo de desarrollo en la región Amazónica, que permita generar condiciones para la construcción de paz, crear oportunidades económicas sustentables y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones locales, y de manera simultánea conservar la base natural y la riqueza de bienes y servicios ambientales derivados de sus ecosistemas y de su enorme biodiversidad.

Al menos el 60% de los recursos serán para beneficiar a los actores locales. Estos recursos irán principalmente a beneficiar pequeños productores campesinos, comunidades dependientes de los bosques y comunidades indígenas.

Será de suma prioridad para el programa promover una amplia participación efectiva en la construcción e implementación de la Visión Amazonia y en la toma de decisiones relacionadas con los recursos naturales, que sea incluyente con los pueblos indígenas, las comunidades locales, las asociaciones campesinas y la sociedad civil en su conjunto.

### ***II. La Declaración Conjunta de París***

Con la declaración conjunta firmada en París, Noruega también se comprometió a brindar apoyo financiero por la reducción de emisiones de la deforestación a nivel nacional, que posiblemente iniciará en 2017. Además, Noruega se comprometió con 300 millones de coronas noruegas para efectuar pagos por el cumplimiento de políticas y reformas sectoriales. En resumen, algunas de estas políticas o ambiciones importantes en la Declaración son:

- Aumentar la productividad en el sector ganadero en más de un 30% y establecer un paquete de medidas para revertir la expansión de las tierras ocupadas para pastizales.
- Fortalecer las políticas nacionales para mejorar la implementación efectiva de acciones integrales de sustitución de cultivos de uso ilícito, prevención de la tala de bosques y la minería ilegal.
- Declarar 2,5 millones de hectáreas de nuevas áreas protegidas.

- Establecer una coalición público-privada de empresas comprometidas con ambiciosas políticas de deforestación cero.

Una serie de detalles sobre la implementación de la Declaración Conjunta serán abordados durante el año 2016. Tal como se ha mencionado anteriormente, la implementación, así como el seguimiento de la Declaración, tienen que incluir a todos socios relevantes a nivel nacional y local, promoviendo también una amplia participación y consulta con los pueblos indígenas y otras partes interesadas.

#### **Que implicaría el pago por resultados?**

Nuestra colaboración con Colombia está basada en el principio de pago por resultados, los pagos se realizarán únicamente sobre la base de una reducción bruta en la deforestación previamente verificada. En términos sencillos, esto quiere decir que si el gobierno de Colombia implementa medidas que conduzcan a una mayor deforestación, no habrá pago. La reducción de emisiones en la Amazonía se calcula a partir de los cambios en la cobertura forestal en el área del bioma amazónico. Esta área contiene más de 40 millones de hectáreas de bosques. Los cambios se miden contra un nivel de referencia estimada sobre la base de la media histórica de tasas de deforestación en el periodo 2000-2012. Premiamos las reducciones de emisiones como resultado de la reducción de la deforestación bruta a un valor de cinco dólares por tonelada de dióxido de carbono equivalente. Con deforestación bruta, queremos decir que no compensamos si hay cortes del bosque natural para poner plantaciones forestales, por ejemplo. Para calificar para un pago, las emisiones reducidas deben ser verificadas por una tercera parte independiente, siguiendo un protocolo mutuamente acordado entre las partes.

#### **Salvaguardas sociales y ambientales, y promoción de co-beneficios.**

El Gobierno de Colombia se ha comprometido con el cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales en sus esfuerzos para frenar la deforestación, evitando los impactos negativos y promoviendo los co-beneficios. Bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), Colombia tiene que cumplir siete principios básicos para poder recibir los pagos por resultados. Estos siete principios son las salvaguardas para REDD+, que además han sido acordadas bajo la CMNUCC e incluyen la transparencia, participación de todos los actores, protección de la biodiversidad y los servicios eco sistémicos, respeto a los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales, y acciones de mitigación de riesgos de fugas y otros riesgos a la integridad ambiental. Actualmente, Colombia está desarrollando un sistema de Información sobre cómo se están abordando y respetando estas salvaguardas para REDD+. Colombia deberá presentar antes de los pagos por resultados, un reporte inicial sobre cómo se están abordando y respetando dichas salvaguardas.

#### **Cooperación de Ayuda Oficial de Desarrollo – no basado en créditos de carbono.**

Ningunos de los compromisos, ni programas mencionados aquí se trata de una transacción de mercado o comercial. Nuestro apoyo, incluyendo el apoyo desde Alemania y Reino Unido opera bajo la cooperación internacional para el desarrollo. La recompensación por las emisiones reducidas en Colombia, no significa que se reduce el compromiso de mitigar y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en nuestros propios países. La distribución de beneficios no se hace por individuo, sino a partir de un esquema holístico, integral y equitativo.

#### **Reflexiones sobre las oportunidades que representa la conservación de los bosques para la construcción de paz.**

Para Noruega, como donante en el ámbito de clima y bosque, es de fundamental interés que nuestras contribuciones a través de la iniciativa de clima y bosque se conviertan en una herramienta para fomentar la paz, la reconciliación y el tejido social en el país, adicionalmente, se mitiguen impactos negativos como resultado de nuestra cooperación.

Hoy día hay un gran enfoque en la relación existente entre el manejo adecuado de los recursos naturales y la construcción de una paz sostenible en territorios de conflicto en Colombia. Sin embargo, existen diferentes interpretaciones sobre lo que implican estos vínculos y cuáles políticas e instrumentos ambientales pueden tener un rol en un contexto de post-conflicto. Aunque un enfoque recurrente en algunos contextos ha indicado que el medio ambiente ha sido una especie de "víctima del conflicto", no se puede negar que las dinámicas mismas del conflicto han funcionado en muchos casos como protectores de la Amazonia colombiana. Poner fin al conflicto puede significar abrir nuevas fronteras, aumentar el valor de los terrenos que eran antes inaccesibles y mejorar las condiciones de inversión.

Entonces, no hay una garantía causal de que la deforestación disminuirá per sé en el pos-conflicto. Los factores detrás de la deforestación en el país son complejos y todavía no existen estudios completos cuantitativos y cualitativos sobre el tema, aunque estén en proceso de elaboración. Según el gobierno la estrategia nacional REDD+ será elaborada en el transcurso de 2016 a través de un proceso participativo para ser finalizado en 2017. La meta es que esta estrategia dará algunas líneas más concretas sobre cómo abordar los motores de deforestación, como asegurar la plena y eficiente participación de las comunidades y una distribución equitativa de los beneficios.

A pesar de los riesgos mencionados arriba, la paz representa una oportunidad histórica para un nuevo modelo de desarrollo rural sostenible y equitativo. La paz brinda nuevas reflexiones sobre la gestión local de los recursos naturales, la participación comunitaria y los beneficios económicos de los servicios derivados de los ecosistemas. Los textos borradores de los acuerdos La Habana prevén incentivos para la mejora de los bosques, la tierra, la gestión de recursos naturales y la planificación del uso del suelo (incluido el petróleo, la minería y los sectores de infraestructura). Una mejor gobernabilidad regional y local y un mayor control territorial proporcionan nuevas oportunidades de desarrollo rural sostenible. La formalización de la propiedad de la tierra, la planificación territorial y apoyo técnico a los pequeños campesinos también son claves para una mejor gestión de los recursos naturales. Y finalmente; el compromiso de varias entidades para cerrar la frontera agrícola es un potencial enorme para la conservación de la selva y para para aumentar la producción agrícola en Colombia sin restarle más territorio al bosque.

El apoyo es urgente para las zonas más afectadas por la deforestación, que en algunos casos coinciden con las regiones que serán priorizadas para el pos-conflicto. Esto representa una gran oportunidad, pero también requiere una fuerte articulación con entidades implementadoras en estos territorios.

También hay que destacar la situación difícil que vienen enfrentando los activistas a favor del medio ambiente en el país quienes requiere una protección decidida a su labor que en muchos casos se enfrenta directamente a los intereses de diversa índole que están detrás de la deforestación.

#### **Vision Amazonia y una Colombia sostenible— un ejemplo de la consolidación de la paz y la selva?**

La Visión Amazonía intenta complementar los planes de desarrollo territorial de la región, afianzar la participación de las comunidades, fortalecer la institucionalidad y fomentar la construcción de confianza. Así, esta Iniciativa constituye una oferta concreta para fortalecer los esfuerzos para un desarrollo rural integral y la construcción de paz desde el territorio y a la vez lograr una mayor atención en los objetivos de sostenibilidad ambiental.

Para responder efectivamente a las dinámicas sociales y ambientales de la región se requiere un ordenamiento territorial participativo que combine la limitación de la frontera agrícola y la protección de las áreas de especial interés ambiental con alternativas económicas para las comunidades, un acceso equitativo y un uso productivo de la tierra. Para la Amazonia colombiana esta es una propuesta gana-gana. Construir una paz sostenible que a la vez contribuya a reducir la deforestación y la pobreza, será un precedente histórico y único.

Esto implica necesariamente que la Visión Amazonia, al momento de su implementación, deberá ajustarse a los acuerdos producto del proceso de paz. En este sentido, la implementación de la Visión dependerá de los mecanismos participativos y la institucionalidad que se establece como parte de la implementación de los acuerdos de paz en el territorio. Sin una apropiación de los territorios de manera participativa de esta Visión, la gran meta de proteger a los bosques será imposible de lograr.

En efecto, Visión Amazonia ya se encuentra enmarcada en un proceso participativo en los territorios, particularmente en Caquetá y Guaviare. Se está construyendo, junto con los pueblos indígenas, un proceso profundamente participativo donde ellos definen y priorizan las actividades que quieren desarrollar, basándose en sus propios planes de vida. Se espera que este sea un fundamento sólido para promover todavía más esta Visión, estas intervenciones y actividades en un escenario de pos-conflicto.

La estrategia de la Visión Amazonia y los planes orientados a frenar la deforestación a nivel nacional no están escritos en piedra. Se prevé un proceso ampliamente participativo para definir las intervenciones las mas estratégicas, y equitativas.

#### **Consideraciones finales:**

La relación entre el proceso de paz y la sostenibilidad ambiental plantea numerosas preguntas: Se puede prever la Visión Amazonia como un modelo para un Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial? Cómo se puede involucrar a los ex-combatientes en estas tareas de conservación de los bosques y los ecosistemas vulnerables con un ingreso sostenible? Como asegurar que se respetan los criterios ambientales en la restitución de tierras y en los planes de desarrollo desde los territorios y desde un enfoque sectorial?

Se puede decir que la deforestación también ha sido una víctima de un desarrollo rural deficiente, sin un ordenamiento adecuado, sin suficientes recursos para la conservación, sin alternativas de ingresos para los pequeños campesinos y una amenaza cada día más fuerte contra las formas tradicionales de vivir de los indígenas. Es fundamental que a través del apoyo e incentivos de nuestra cooperación, se busquen maneras de revitalizar la atención hacia la zona rural, no como área de explotación sino verdaderamente como zonas de vivir en armonía con el medio ambiente. El impacto del fenómeno del niño este año, fue una prueba clara de los riesgos que el país está enfrentando con el cambio climático; la adaptación y la resiliencia a través de un manejo sostenible de los bosques serán vital para el campo, para la producción y para la sostenibilidad alimentaria.

Es clave asegurar que las intervenciones que tienen como meta cerrar la frontera agrícola no vuelvan a castigar y afectar a los campesinos y que, por el contrario, beneficien al pequeño productor. En Brasil los esfuerzos contra la deforestación han recibido críticas justamente por esta razón. Los campesinos en Brasil han sentido que pagan el mayor precio entre todos para lograr la meta de reducir la deforestación, sin recibir una compensación apropiada. En Colombia podemos aprender de estas lecciones de otros países, también tomando en cuenta que en un país de pos-conflicto, hay que promover la colaboración, reducir las brechas sociales y territoriales y reconstruir no destruir el tejido social. Por esta razón el mayor enfoque de la Visión Amazonia es el de crear incentivos para cambiar comportamientos, crear otras fuentes de ingresos y construir una nueva apropiación y orgullo alrededor de la riqueza natural que tiene el país. Y es exitosa, puede servir como ejemplo para el resto del país.