

La economía social y solidaria: una herramienta para la reincorporación y la construcción de paz

by Fondo Europeo para la Paz | Sep 10, 2020 | Fondo Europeo para la Paz, Reconciliación y disminución del conflicto, Reincorporación | 2 comments



Por: Carlos Madridejos Ornilla. Equipo Asistencia Técnica Fondo Europeo para la Paz

A finales del año 2016, las Farc-EP y el Gobierno nacional de Colombia firmaron el “Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”, que establecía las bases para abrir un proceso de reconciliación nacional y poner fin a un conflicto que se extendía por más de 50 años a lo largo y

ancho del país. Más de 13 mil excombatientes iniciaron un protocolo de dejación de armas, que se desarrolló durante seis meses y que dio paso a un proceso de reincorporación de largo plazo que permita dotarles de medios de vida sostenibles y condiciones para la participación social y política.

La Unión Europea (UE), que había demostrado un apoyo firme durante el proceso de negociación, reafirmó su compromiso a través de la constitución del [Fondo Europeo para la Paz](#), integrando los aportes de 21 países y sus fondos comunitarios, lo que constituye más de 120 millones de euros para impulsar iniciativas locales de desarrollo rural, reconciliación y construcción de paz. [El Acuerdo de La Habana](#) introdujo varios factores diferenciales, pioneros por su enfoque multidimensional y de largo plazo, que son referencia en otros contextos internacionales. Tres de estos factores han sido determinantes en el diseño de los proyectos e iniciativas apoyadas por UE:

- **El concepto de Paz territorial**, entendiendo que la diversidad social, étnica, cultural y ambiental del país debe también expresarse en estrategias de desarrollo y construcción de paz diferenciada para cada una de las regiones, construidas de manera participativa por sus comunidades como actores protagónicos.
- La necesidad de revertir algunos de los factores estructurales y de las brechas históricas que agudizaron y complejizaron el conflicto. En ese sentido, se profundiza en la relación entre **desarrollo rural, reducción de las conflictividades e inclusión socioeconómica** de las comunidades más afectadas por la presencia de actores armados y economías ilícitas.
- **La reincorporación colectiva** como la principal propuesta de las FARC para impulsar la reintegración integral de los excombatientes en el largo plazo, complementando desarrollo económico y dinámicas de reconciliación y convivencia pacífica.

En ese marco de actuación, el Acuerdo de Paz identificó los modelos de **Economía Social y Solidaria (ESS)** como estrategias de alto impacto, lo que en la práctica permitió la conformación de aproximadamente 135 cooperativas distribuidas por todo el país. Estas organizaciones integran a más de 6.000 excombatientes y ahora trabajan en la puesta en marcha de un amplio abanico de proyectos productivos e iniciativas de negocio que les permitan generar empleo e ingresos en el largo plazo. Además, la iniciativa se complementa y fortalece con la creación de Economías Sociales del Común (ECOMUN), una entidad de alcance nacional, que tiene el objetivo de conformarse como Grupo Cooperativo capaz de posicionar e impulsar los diferentes productos y servicios que ofrecen los excombatientes en territorio.

La ESS, como modelo de organización comunitaria, presenta diversas características que pueden influir positivamente en los procesos de reincorporación y reconciliación: (I) Con una estructura más horizontal y basada en relaciones de solidaridad, los proyectos productivos se convierten en un mecanismo para fortalecer el capital social y relacional de los excombatientes (II) Se integra la mirada empresarial, bajo principios de rentabilidad y competitividad, con objetivos sociales y comunitarios, que impulsan procesos de inclusión y redistribución (III) Los procesos de planificación y toma de decisiones se estructuran en torno a amplios ejercicios de participación y diálogo, promoviendo la ciudadanía activa, la gobernanza democrática y el fortalecimiento de nuevos liderazgos (IV) La dinámica cooperativista promueve la articulación con otros actores locales, en esquemas de cooperación y trabajo en red, lo que permite facilitar el encuentro entre sector público, privado y social como base fundamental para avanzar hacia procesos de desarrollo territorial más inclusivos y sostenibles (V)

En contextos de reincorporación y construcción de paz las apuestas productivas se convierten en espacios de encuentro y diálogo y, en última instancia, en oportunidades para la reconciliación y la reducción de las

conflictividades entre actores vinculados al conflicto, comunidades víctimas e institucionalidad.

Proyectos para transitar hacia el cambio social



Estas características y potencialidades han sido identificadas e incorporadas en una parte importante de los proyectos financiados por el [Fondo Europeo para la Paz](#). De los 27 proyectos que hay actualmente en ejecución, 17 de ellos plantean apoyo e inversiones directas a los procesos de reincorporación colectiva que adelantan los exguerrilleros de las FARC. Aunque los avances son progresivos, el [último reporte de seguimiento y monitoreo del Fondo Europeo para la Paz](#) (con corte a 30 de Junio del 2020), muestra avances significativos:

900 excombatientes participan en proyectos colectivos y/o de economía solidaria	1.080 excombatientes recibieron formación técnica para la inclusión laboral y/o gestión de negocios.	860 excombatientes recibieron formación y asesoría en economía solidaria y gestión empresarial.
---	--	---

Es importante mencionar que todas las iniciativas han partido de procesos de concertación a nivel local, con los colectivos de excombatientes y las comunidades receptoras, y de articulación interinstitucional, con diferentes entidades del Gobierno Nacional y con las políticas e instancias derivadas del Acuerdo de Paz y competentes en su implementación. Este periodo de diálogo, que ha sido largo y extenso, puede ser muy valioso en términos de sostenibilidad y apropiación, por lo que se espera acelerar la implementación práctica en los próximos meses, llevando apoyos técnicos y financieros que beneficien a aproximadamente 4.000 excombatientes, 135 cooperativas de base y que contribuyan a sentar bases sólidas de un proceso de reincorporación económica y social de largo aliento. Es necesario mencionar que el trabajo no se plantea únicamente con los exguerrilleros, sino que tiene una mirada integradora, por lo que vincula de manera transversal a dos actores fundamentales: las comunidades aledañas a los espacios de reincorporación, que sufrieron las duras consecuencias de la guerra

y la exclusión social, y las entidades públicas del orden nacional y territorial, que son quienes podrán dar continuidad al acompañamiento y los apoyos en el medio y largo plazo.

A modo de síntesis, los proyectos del Fondo inciden en cuatro dimensiones estratégicas, las cuales buscan generar impactos sinérgicos en las dinámicas de reincorporación, reconciliación, fortalecimiento institucional y desarrollo comunitario:

- Bajo un enfoque de desarrollo territorial, establecer una relación entre potenciales endógenos locales y mercados formales, garantizando que sean iniciativas rentables y competitivas pero sostenibles en términos sociales, culturales y medioambientales. En ese sentido, las acciones apoyadas por el Fondo Europeo para la Paz se centran principalmente en la implementación de modelos agrícolas y pastoriles sostenibles, el fortalecimiento de la cadena piscícola, la puesta en marcha de actividades agroindustriales y de generación de valor agregado, fomento del turismo rural y comunitario y apoyo a emprendimientos y start up que incorporen un enfoque innovador.
- Brindar una oferta formativa específica, ad hoc para cada contexto territorial, que permita promover nuevos liderazgos al interior de las cooperativas y fortalecer las capacidades empresariales y gerenciales de los excombatientes. Todo ello, se complementa con instrumentos de capitalización, sea a través del Apoyo Financiero a Terceros (AFT) o estrategias de coinversión, o estrategias de coinversión, que faciliten la puesta en práctica de las iniciativas.
- Integrar las propuestas de los excombatientes y buscar complementariedad con otros actores e instrumentos, a tres niveles: promoviendo alianzas público-privadas que faciliten la financiación o la comercialización, acercando políticas públicas y oferta institucional para su dinamización y posicionando a las organizaciones de base en espacios de planificación y gobernanza a nivel territorial. No se trata de generar apuestas de negocio aisladas sino de facilitar procesos de encadenamiento y avanzar hacia la consolidación de cadenas territoriales de valor, con capacidad para atraer e incluir progresivamente a nuevas comunidades y organizaciones.
- Capitalizar el valor agregado de la cooperación europea, con más de 20 años de presencia en Colombia, acercando conocimiento específico desde los diferentes países miembros, sus empresas y su institucionalidad que permitan acercar conocimiento específico para enriquecer las iniciativas de negocio, fortalecer las políticas de reincorporación y reconciliación o consolidar alianzas comerciales que faciliten la venta de productos locales en la UE.

Los próximos años serán cruciales para afianzar el diálogo, la cooperación y la convivencia pacífica como mecanismos de desarrollo territorial y construcción de paz, que incorporen a las comunidades más afectadas por el conflicto, pero también a los actores que estuvieron vinculados a este, bajo miradas de reincorporación y reconciliación de largo plazo. En ese sentido, la Economía Social y Solidaria se posiciona como una estrategia determinante para la inclusión social y la generación de empleo y el Fondo Europeo para la Paz se consolida como un instrumento de apoyo e impulso a las comunidades locales, tal como lo manifestó hace un año la anterior Alta Representante/Vicepresidenta Federica Mogherini en la [conferencia de prensa](#) tras su última reunión con el Presidente Iván Duque.

Este artículo fue publicado originalmente en la revista Inclusive Development (26 de mayo de 2020). Esta es una reproducción traducida y actualizada de dicho texto.

Para leer el artículo en versión original: [dar click aquí](#)