

13 Informe de Verificación de la Implementación del Acuerdo Final de Paz en Colombia

Período de observación 2023



1 REFORMA RURAL
INTEGRAL



2 PARTICIPACIÓN
POLÍTICA



3 FIN DEL
CONFLICTO



4 SOLUCIÓN AL PROBLEMA
DE DROGAS ILÍCITAS



5 VÍCTIMAS



6 IMPLEMENTACIÓN,
VERIFICACIÓN Y
REFERENDACIÓN

Aspectos Generales



- Desarrollo del proyecto de la Paz Total.
- Compromiso del Presidente y el Gobierno para implementar el A.F.



- Obstáculo para la implementación integral del Acuerdo.
- Necesidad urgente para medidas contra violencia hacia excombatientes y líderes.



- Inclusión del capítulo de paz en el PND.
- Asignación de recursos en el Plan plurianual de Inversiones.
- Política de desmantelamiento de organizaciones criminales.
- Construcción del Plan estratégico de seguridad y protección para la población en reincorporación.
- Sistema Nacional de reincorporación Integral.
- Política Nacional de drogas.



- Mujeres, comunidad LGTBQ+, comunidades indígenas, afrodescendientes, raizales, palenqueras, ROM.
- Integración del Enfoque de Género y Capítulo Étnico es crucial.



- Componentes se mueven a ritmos distintos.
- Rezagos evidentes, falta de articulación.



- Necesarios para evaluar planes y estrategias del Acuerdo.
- Gestión eficiente y suficiente apropiación son cruciales para construir paz.

Para este informe se priorizaron

- El cierre de la frontera agrícola y protección de zonas de reserva.
- Los instrumentos para la regulación de la ocupación y el acceso a tierra en AEIA.
- La creación de la Jurisdicción Agraria y Rural.
- Dos proyectos de ley que reglamentan la JAR.



Logros Importantes

- 2023 Aprobación del Acto Legislativo 1 de 2023 – Campesinado como sujeto de especial protección.
- 2023 Activación del Sistema Nacional de Reforma Agraria/Decreto 1406 de 2023.
- 2023 Inicio del proceso de revisión y actualización de las iniciativas contenidas en los PATR.



Avances del Fondo de Tierras

Solo el **37%** de las hectáreas ingresadas al Fondo de tierras se encuentran en zonas PDET. Datos con corte a octubre de 2023.

Han sido formalizadas **3.393.342 hectáreas** lo que equivale a un **48%** de la meta de los **7 millones**. Datos con corte a diciembre de 2023

Han sido adjudicadas **86.486** provenientes del Fondo de tierras lo que equivale a un **2,88%** de la meta de los **3 millones**. Datos con corte a octubre de 2023



Reforma Rural Integral



Acceso a Tierras para Mujeres y Pueblos Étnicos

Según el Plan Nacional de Formalización solo el **2,82%** de la meta de adjudicación de **3 millones** vía Fondo de Tierras **es para las mujeres**.

Han sido formalizadas **2.898.533 hectáreas** el **98,05%** ha sido para **comunidades indígenas** y el **0,8%** para **comunidades NARP**.

Según el Plan Nacional de Formalización solo el **18,93%** de la meta de **7 millones** de hectáreas formalizadas **es para las mujeres**.



Cierre de la Frontera Agrícola y Protección de Zonas de Reserva

- El Plan de Zonificación Ambiental estimó la extensión de la frontera agrícola en **39'239.481 hectáreas** (2019).
- Se incluyeron 4 millones de hectáreas más a la frontera por parte del UPRA (2023).
- La extensión de la frontera agrícola se calcula en **43 millones de hectáreas**, que representan el **37,8%** del territorio nacional.
- Solo se ha avanzado en 3 zonificaciones participativas.
- Persisten los retrasos en los procesos de sustracción en ZRF, desde el año 2018 no se conocen avances ni decisiones nuevas sobre estos procesos.
- Se identifican controversias entre las acciones de oferta institucional planteadas por el gobierno (CDU, CCN) y las demandas y aspiraciones de las comunidades que colindan o se encuentran dentro de AEIA.



Jurisdicción Agraria y Rural (JAR)

- Aprobación del Acto legislativo 03 de 2023 que crea la JAR.
- Radicados en el congreso los PL 156 y 157 que reglamentan la JAR.
- Necesidad de incrementar la participación de los beneficiarios/as y usuarios de la Jurisdicción en el proceso legislativo.
- Importancia de incorporar principios de justicia de género dentro de los proyectos legislativos.



PNS - Sistema para la garantía progresiva del derecho a la Alimentación

- A la fecha no se ha convocado el Consejo Nacional ni a los Consejos territoriales de Alimentación y Nutrición.
- Persisten los retrasos en la expedición de Planes departamentales, municipales y/o regionales de seguridad alimentaria y nutricional.
- Falta de correspondencia entre lo acordado y las acciones efectivamente implementadas.
- Falta de articulación y concurrencia interinstitucional para la implementación de los compromisos y acciones planteadas por el Plan.

2 Participación Política

Avances

del Gobierno Nacional en 2023

Implementó acciones importantes en garantías de seguridad y protección para el ejercicio de la política.



Desafíos

- La política sigue siendo una actividad de alto riesgo.
- Los asesinatos de liderazgos sociales y firmantes de paz siguen reportando niveles críticos.

En el **86%** de los casos de homicidios de liderazgos sociales

y el **87%** de los asesinatos de firmantes de paz

que se investiga, no se ha dictado sentencia sobre los presuntos responsables de estos crímenes.



Garantías de Seguridad para el ejercicio de la Política

- El SISEP no ha logrado configurarse como un verdadero sistema ni cuenta con la capacidad de articulación que le compete.
- Los avances de la Unidad Especial de Investigaciones de la Fiscalía General de la Nación son limitados.
- No se ha puesto en marcha el Sistema de Planeación, Información y Monitoreo y la Comisión de Seguimiento y Evaluación del Desempeño.



Promoción de la Reconciliación, Convivencia y No Estigmatización (CNPRC) y (CTPRC)

- Durante 2023, el CNPRC solo sesionó una vez.
- Avanzó la socialización territorial de la Política Pública de Reconciliación Convivencia y no Estigmatización, pero aún está pendiente el plan de acción.
- CTPRC reportan un funcionamiento desigual.
- La OACP con base en el Decreto 855 de 2017 debe propender por el debido funcionamiento del CNPRC. Así mismo debe dar acompañamiento a los CTPRS.



Reforma al Régimen y la Organización Electoral

Se radicó el proyecto de ley No 171/2023 que buscaba garantizar la independencia del Consejo Nacional Electoral. Sin embargo, dicha iniciativa no contó con apoyo político. Sigue siendo un pendiente el avance en la reforma política de acuerdo con las recomendaciones de la MEE.

Género y Étnico

- La Política Pública de Desmantelamiento de Organizaciones Criminales incluye enfoque Feminista.
- Reactivación decreto 660 de 2018 constituye oportunidad para la implementación de garantías de seguridad con enfoque étnico
- Metodología de territorialización de la Política Pública de Reconciliación, Convivencia y No Estigmatización incluye el enfoque de género y étnico.
- La paridad entre hombres y mujeres sigue siendo un asunto pendiente.



3 Fín del Conflicto

El Gobierno Nacional emitió la Política Pública de desmantelamiento de Organizaciones Criminales y Sucesoras del Paramilitarismo.

Reactivó el Programa Integral de Seguridad y Protección para Comunidades y Organizaciones en los Territorios en concordancia con la implementación del Punto 3.



Desplazamiento Forzado y Confinamiento

El **58%** de la población afectada por situaciones de desplazamiento forzado y confinamiento tiene origen étnico.

Seguridad de los Excombatientes

Aunque los asesinatos de excombatientes se han reducido desde **2012**

la tasa de homicidio de estos es de **291** por cada 100.000 habitantes,

14 veces mayor que la media nacional.

En **2023** la violencia contra los excombatientes en los municipios de las subregiones PDET aumentó, llegando a **73%**

en comparación con la registrada en **2022** del **68%**



Reincorporación de Excombatientes

Cerca del **90%** de las mujeres excombatientes que participan en proyectos financiados por el Estado son beneficiarias de una asignación mensual. El número de cooperativas dirigidas por mujeres aumentó de 45 en 2022 a 56 en 2023.

45 en 2022 a 56 en 2023

Investigación y Justicia

- Existe un escaso avance en el esclarecimiento de los casos de ataques contra excombatientes a cargo de la Unidad Especial de Investigación (UEI) de la Fiscalía General de la Nación.
- La Corte Constitucional declaró la existencia de un Estado de Cosas Inconstitucional por la persistencia de la violencia contra líderes sociales y defensores de derechos humanos.



Violencia Política

En **2023** aumentó el número de asesinatos por violencia política contra mujeres en un 57% frente a 2022.



Bienes de las FARC

- De los bienes entregados por las FARC han sido monetizados por la SAE \$45.627 millones hasta 2023.
- Ha sido monetizado el 100% del dinero en efectivo, las divisas, el oro (en lingotes y granulado) y los semovientes entregados por las FARC.



4 Solución al Problema de Drogas ilícitas

La erradicación voluntaria para sustitución no avanzó en 2023, manteniéndose en las ha erradicadas registradas en 2022. La erradicación por parte de la fuerza pública de las

ha cultivadas de coca pasó de **68.893** en **2022** a **20.323** en **2023**



Hubo avances marginales en el PNIS con un total de

76.366 familias beneficiadas en el componente de Asistencia Alimentaria Inmediata del PAI Familiar.

Desaceleración considerable en la implementación de componentes del PAI, especialmente en proyectos productivos con visión de largo plazo, con

1.986 familias beneficiadas y solo una con finalización de su proyecto.

Aumento marginal en los recolectores vinculados, de **43,62%** a **44,11%**, con **7.437 recolectores beneficiados**.



Informe de Impacto del PNIS 2022

Desde **2022**, sigue pendiente el informe de impacto del PNIS.

Desde ese mismo año debieron haberse finalizado los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA).

A corte de **2023**, apenas un **50%** de estos planes están en implementación activa.

Conferencia Internacional

- No se ha desarrollado aún la conferencia internacional sobre el problema de las drogas ilícitas.
- Este compromiso debía cumplirse con la promoción de espacios de diálogo regionales (en la OEA, UNASUR y CELAC) para avanzar en consensos en torno a la política de drogas.



5 Víctimas



Verdad

CEV - CSM

- Difusión y pedagogía sobre el legado de la CEV y estrategia de difusión del legado.
- Entrega simbólica del fondo documental digital de la CEV al Archivo General; copia de seguridad a Suiza y transmedia al Instituto Kroc.
- Incidencia para la inclusión de las recomendaciones del Informe Final en los planes de desarrollo municipales y departamentales de los gobiernos elegidos en octubre de 2023.

Priorización: Instalación del CSM

- Iniciado con avances - se publicó el primer informe en julio de 2023, pero con retrasos.
- El trabajo de la CSM guarda correspondencia parcial con lo pactado - está pendiente la puesta a prueba del modelo de seguimiento y monitoreo para la emisión de los informes del CSM.

UBPD

- Articulación para la búsqueda transfronteriza.
- Medidas cautelares expedidas por la JEP e impulso al trabajo de la UBPD.
- Elección de la nueva directora de UBPD, apuestas: Fortalecimiento territorial; Replantear la participación; Posicionamiento institucional y pedagogía; Relacionamiento interinstitucional; Fortalecimiento administrativo.

Priorización:

Cambios nueva dirección de la UBPD y su impacto en el PNB y en los PRB

Iniciado con avances - dictados los lineamientos para los próximos 5 años, los efectos cuantitativos serán evaluados en próximos informes.

Justicia JEP



- Desarrollo de las investigaciones asociadas a los macrocasos abiertos.
- Protección de los derechos de las víctimas y de los firmantes del A.F., a propósito de la expedición de medidas cautelares y el seguimiento a su implementación.
- Articulación interinstitucional en torno al diseño y preparación de las sanciones propias y de los TOAR.
- Incumplimiento del régimen de condicionalidad y la consecuente expulsión de comparecientes.
- Debates sobre la aceptación de ex paramilitares como comparecientes.

Priorización:

Apertura de la etapa de reconocimiento del macrocaso 11 - retos

- Iniciado con avances - La investigación ya comenzó y a la fecha hay algunos adelantos concretos, en particular con el Auto 05 que establece el universo provisional de hechos.
- La apertura del macrocaso se dio con retrasos, teniendo en cuenta que han transcurrido 6 años del mandato de la JEP.
- En correspondencia con el A.F.



Reparación Integral

- Alta complejidad ante la multiplicidad de instituciones, procedimientos y recursos involucrados.
- Restitución, sin mejoras significativas, especialmente en el paso a la etapa judicial y la expedición de sentencias de fondo.
- Actos tempranos de reconocimiento en desuso ante la ejecución de TOAR, ahora los reconocimientos apuntan a procesos con comunidades específicas y frente a responsabilidades concretas.
- Reparación individual, rezagos crónicos, aumento en la inversión para asistencia y atención y disminución para atención humanitaria - agudización de los CANI.

Solo el **25,93%** de las solicitudes de reparación colectiva cuentan con un PIRC.

Priorización:

Iniciativas de reforma a la Ley 1448 de 2011

- Mantener la calificación de incumplimiento, aún cuando reconoce avances dirigidos al fortalecimiento de la política de atención y reparación.
- Se presentan retrasos acumulados en la reforma a la Ley 1448, pero se reconoce la iniciativa del Gobierno Nacional y el proceso de participación adelantado por lo que se declara la correspondencia con lo acordado.

Garantías en derechos



- Implementación del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos.
- La Consejería Presidencial para los DD.HH. y el DIH presidirá la Comisión Intersectorial ante la reestructuración del DAPRE.
- Diseño, elaboración y ejecución del Plan Nacional en Derechos Humanos.

Priorización:

Trabajo de la CADHPAZ frente al PNADDHH

- La existencia de la Comisión representa el inicio del cumplimiento de lo pactado, pero a lo largo del periodo no presentó avances.
- Se insta a la CADHPAZ a cumplir como órgano consultivo en materia de diseño y ejecución tanto del PNADDHH como de las políticas públicas de derechos humanos y de paz.



Retraso en la Implementación

- No se ha revisado el Plan Marco de Implementación (PMI).
- No se han incluido 19 de los 517 indicadores del PMI en el SIPO.
- No se han revisado 11 fichas técnicas de indicadores en el marco de la CSIVI.



Recursos para la Implementación

Dificultad para diferenciar entre los recursos destinados a la implementación del A.F. y los de las labores ordinarias del Gobierno.

Reducción del

64% en la signación de recursos y

21% en la ejecución en el Enfoque de Género entre

2021 y 2022



Notables Verificadores

- El papel de los Notables Verificadores aún no se reactiva.
- Necesidad de que el Gobierno Nacional reactive el papel de los expresidentes Felipe González y José Pepe Mujica para impulsar la implementación.



Implementación, Verificación y Refrendación



Ejecución frente a lo Proyectado

Sobrecumplimiento de ejecución frente a lo proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) de 2017 entre 2020 y 2023, de

\$57.12 billones

equivalentes a un **159%** de lo programado fiscalmente.

Apropiación de Recursos

Con corte a noviembre 2023, la apropiación de recursos en las entidades con responsabilidades en la implementación del A.F. es del

71,8%

Se han aprobado **\$37 billones** desde el año 2017 hasta febrero de 2023 del Sistema General de Regalías.

La ST resalta además que, de los **911** proyectos aprobados en el OCAD Paz con recursos de regalías entre

2017 y 2022, **537** están en ejecución por

\$7,5 billones con un bajo remanente de recursos para asignación.

La ST encuentra un riesgo de sobre estimación de los recursos dirigidos a la implementación del A.F. debido al reporte de proyectos de oferta ordinaria del Gobierno como destinados a la implementación del A.F.

Asignación Presupuestal

Aumento del **79,6%** en la asignación presupuestal para las entidades con responsabilidades en la implementación del A.F., pasando de

\$6,9 billones en 2023 a \$12,4 billones



