

Este documento hace parte de la colección de 11 fichas territoriales que presentan una lectura integrada y comparada del estado de implementación del Acuerdo Final de Paz en distintos departamentos y subregiones del país, así como una ampliación de la sesión de Capítulos Regionales presentado por la Unidad de Implementación en el marco de la conmemoración del 9no Aniversario de la Firma del Acuerdo de Paz.

En estos documentos se narra y hace seguimiento a los principales componentes, instrumentos y arreglos institucionales de la implementación. El análisis incorpora información primaria aportada por las entidades del orden nacional (en su nivel central) y datos abiertos provenientes de plataformas oficiales del Estado.

Fue construido durante el segundo semestre de 2025 y la información puede estar sujeta a los procesos normales de validación institucional. El corte máximo de reporte corresponde al 30 de septiembre de 2025, mientras que el periodo específico de análisis puede variar según cada apartado y subpunto, lo cual se precisa según corresponde.

Este ejercicio busca responder a la necesidad de desagregar territorialmente los datos de la implementación del Acuerdo, visibilizando dinámicas, avances y brechas que no se capturan en lecturas agregadas, y se orienta a ser un insumo útil tanto para la toma de decisiones de las entidades públicas como para la incidencia y el control social de la sociedad civil, mediante evidencia organizada sobre Reforma Rural Integral, participación política, reincorporación, garantías de seguridad, víctimas y el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y Garantías de No Repetición, así como sobre los factores situacionales que condicionan la construcción de paz en los territorios.

Entidades Aportantes de Información por Apartado

Eje / Punto del Acuerdo	Entidades que aportaron información
Punto 1. Reforma Rural Integral	ANT - IGAC - - ADR - ART - URT - APC
Punto 2. Participación política	MinTIC · OACP · CNE
Punto 3. Reincorporación	ARN
Punto 4. Garantías de seguridad	AICMA - DSCI – MIN DEFENSA
Punto 5. Víctimas y SIVJRN	UBPD - JEP - UARIV - ODH-DIH

Ficha Territorial Guaviare de Implementación del Acuerdo Final de Paz

Presidencia de la República

Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz

Corte: 30 de septiembre de 2025

Tabla de contenido

Identificación General del Territorio.....	4
PRESENTACIÓN TERRITORIO	4
AREAS DE ESPECIAL INTERES AMBIENTAL	6
Contexto de seguridad.....	6
ALERTAS TEMPRANAS⁴	6
ÍNDICE DE RIESGO DE VICTIMIZACIÓN⁶.....	7
CONFLICTOS SOCIALES Y ÉTNICOS	7
ÍNDICE GINI⁷	7
SENTENCIAS, ÓRDENES JUDICIALES Y/O MACRO CASOS	7
Reforma Rural Integral: ¿COMO VA LA REFORMA RURAL INTEGRAL?	8
Entregas, Formalización y Restitución de Tierras.	9
Inversiones PATR.	9
CATASTRO MULTIPROPOSITO	10
Participación Política ¿LAS COMUNIDADES ESTÁN PARTICIPANDO EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ?	13
CONSEJOS TERRITORIALES DE PAZ.....	13
VEEDURÍAS EN ASUNTOS DE PAZ	13
EMISORAS DE PAZ	13
ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN	13
Reincorporación: ¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA QUE LAS PERSONAS EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN TRANSFORMEN SU VIDA?	15
CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRAFICA PERSONAS EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN	15
PROYECTOS PRODUCTIVOS	15

Soluciones al Problema de las Drogas Ilícitas ¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA ATENDER EL PROBLEMA DE LAS DROGAS Y LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITO . 17

PNIS-RENHACEMOS 17

EL DESMINADO HUMANITARIO 17

LUCHA CONTRA LAS DROGAS 18

Víctimas y Reparación Integral: ¿SE LES ESTÁ CUMPLIENDO A LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO? 20

Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC) y Planes de Retorno y Reubicación (PRYR)..... 20

RECLUTAMIENTO FORZADO 20

BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS..... 21

TOAR (TRABAJOS, OBRAS Y ACTIVIDADES CON CONTENIDO REPARADOR) 21

REFLEXIONES FINALES..... 22

Identificación General del Territorio

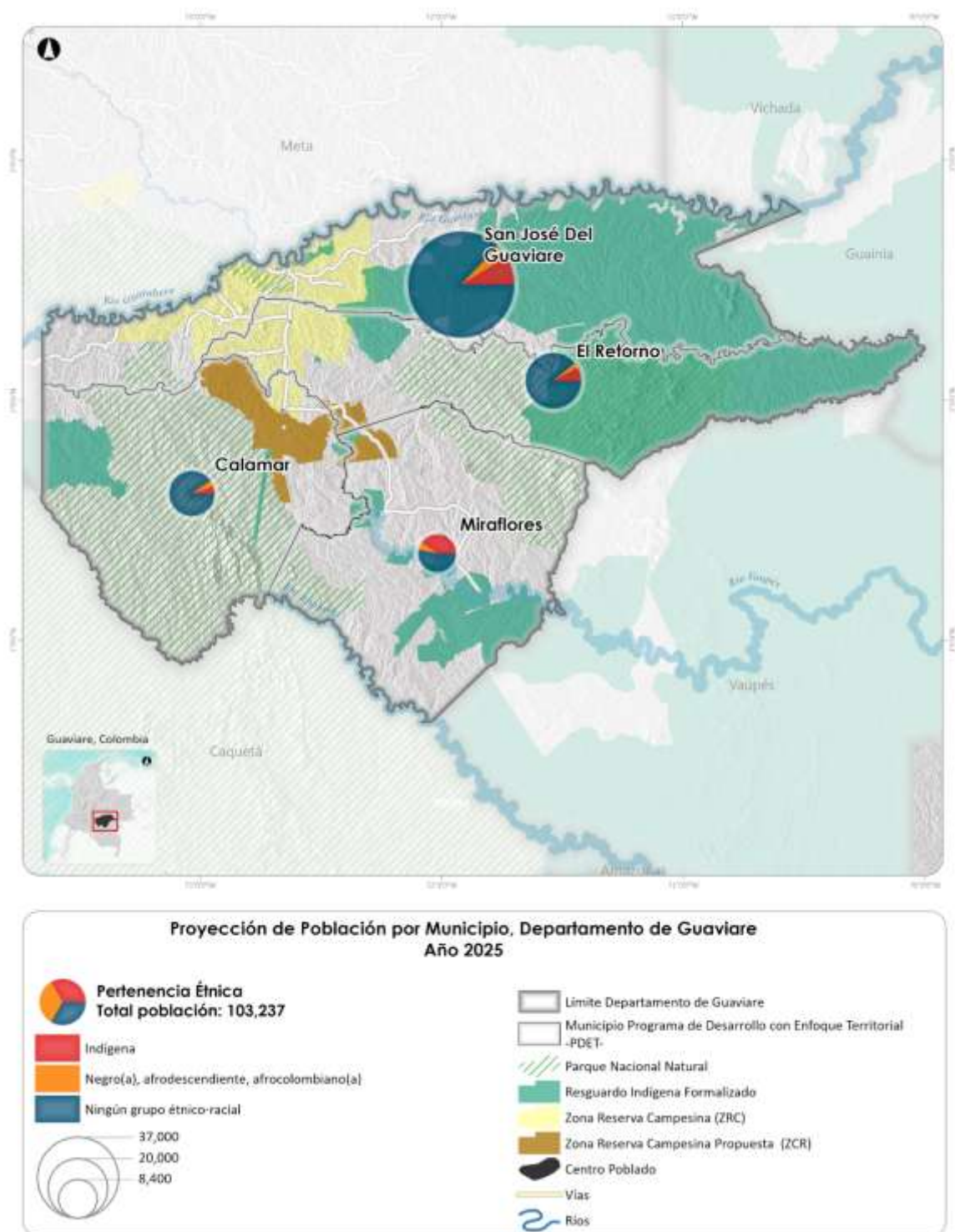
DEPARTAMENTO DE GUAVIARE

PRESENTACIÓN TERRITORIO

El departamento del Guaviare está ubicado en el suroriente de Colombia, cuenta con cuatro (4) municipios: San José del Guaviare, El Retorno, Calamar y Miraflores. Esta región caracterizada por su transición entre la Orinoquía y la Amazonía posee una riqueza ambiental única con extensos bosques tropicales, sabanas inundables y una abundante red hídrica que incluye ríos como el Guaviare, Inírida y Vaupés. La población está compuesta por comunidades indígenas como los Nukak, Jiw, Tucano y Guayabero, así como campesinos que han llegado a la región en procesos de colonización enfrentando retos asociados a la tenencia de la tierra y el acceso a servicios básicos.

El departamento del Guaviare cuenta con una subregión PDET que abarca sus cuatro municipios priorizados por los altos niveles de afectación derivados del conflicto armado. Las dinámicas del conflicto en el departamento han estado relacionadas con la producción y explotación de cultivos de uso ilícito, especialmente de coca, que han generado una fuerte presión sobre los ecosistemas y un incremento de la deforestación en áreas protegidas como el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete. Además, la región es escenario de disputa territorial entre grupos armados ilegales que buscan el control de corredores estratégicos para el narcotráfico, conectando con departamentos vecinos como Caquetá, Meta y Vaupés.

La región enfrenta desafíos significativos derivados de su aislamiento geográfico y limitada infraestructura de conectividad, lo que dificulta el acceso a servicios esenciales y mercados afectando las condiciones de vida de su población. Asimismo, la minería ilegal y la explotación intensiva de los recursos naturales han generado tensiones sociales y ambientales, alimentando un ciclo de conflictividad entre comunidades locales, grupos armados y actores económicos. No obstante, las comunidades indígenas y campesinas del Guaviare han demostrado una gran capacidad de organización y resiliencia, buscando soluciones sostenibles para la protección del territorio y la construcción de una paz duradera en la región.

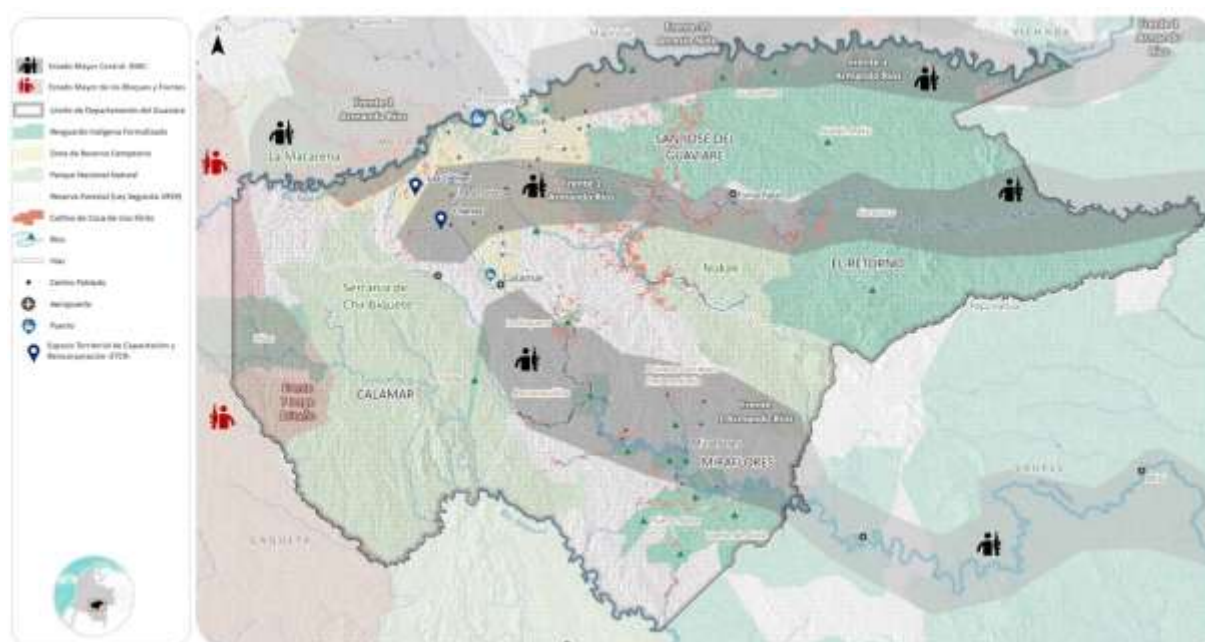


Mapa 1. Priorización Territorial y Proyección Poblacional

AREAS DE ESPECIAL INTERES AMBIENTAL

Entre sus sistemas montañosos se encuentran la Serranía de Chiribiquete, protegida por el Parque Nacional Natural de Chiribiquete y la Serranía de La Lindosa. Guaviare tiene un 37% destinado a resguardos indígenas, un 24% declarado como área protegida y el 38% restante como zona de reserva forestal. Esto evidencia que gran parte del departamento está dedicada a la conservación ambiental y la protección de su riqueza forestal.

Contexto de seguridad



Mapa 2. Estado de Seguridad y Afectaciones a Derechos Humanos

ALERTAS TEMPRANAS

ALERTA TEMPRANA N° 007-24: Esta Alerta Temprana advierte sobre los riesgos que afectan a personas defensoras de DD.HH. y liderazgos sociales que ejercen su labor en asuntos ambientales en el bioma amazónico colombiano.

ALERTA TEMPRANA N° 001-25: Esta Alerta Temprana se emite con ocasión a los graves riesgos para la población civil derivados de la expansión y confrontación armada entre grupos disidentes de las extintas FARC-EP, principalmente en los departamentos de Putumayo, Caquetá, Huila, Amazonas, Meta, Guaviare y Cauca.

ALERTA TEMPRANA N° 013-25: Esta Alerta Temprana advierte la materialización de hechos violentos y vulneraciones en el desarrollo de procesos electorales por la dinámica

hegemónica de consolidación, existencia y disputa territorial de diferentes Grupos Armados Ilegales.

ÍNDICE DE RIESGO DE VICTIMIZACIÓN

Los cuatro (4) municipios del departamento del Guaviare tienen un IRV alto. En contraste el 7% de los municipios del país tienen un riesgo alto de ocurrencia de violaciones a los Derechos Humanos o infracciones al DIH. El 9% tiene un nivel de riesgo medio alto y el 16% medio. Este riesgo está asociado al desarrollo de diferentes economías ilícitas asociadas a la minería ilegal, deforestación y cultivos ilícitos, razón por la cual es además, un eje de conectividad estratégico entre el centro del país y la región amazónica.

CONFLICTOS SOCIALES Y ÉTNICOS

La propiedad de la tierra se convierte en un punto álgido de disputa. La insuficiencia de un ordenamiento territorial claro y de mecanismos eficaces para resolver disputas sobre la propiedad en comunidades vulnerables como los pueblos indígenas, afrodescendientes y colonos fomenta la inestabilidad social. La baja capacidad en la titulación y administración de tierras no solo genera confrontaciones entre comunidades, también incrementa la percepción de despojo y vulnerabilidad perpetuando ciclos de conflicto.

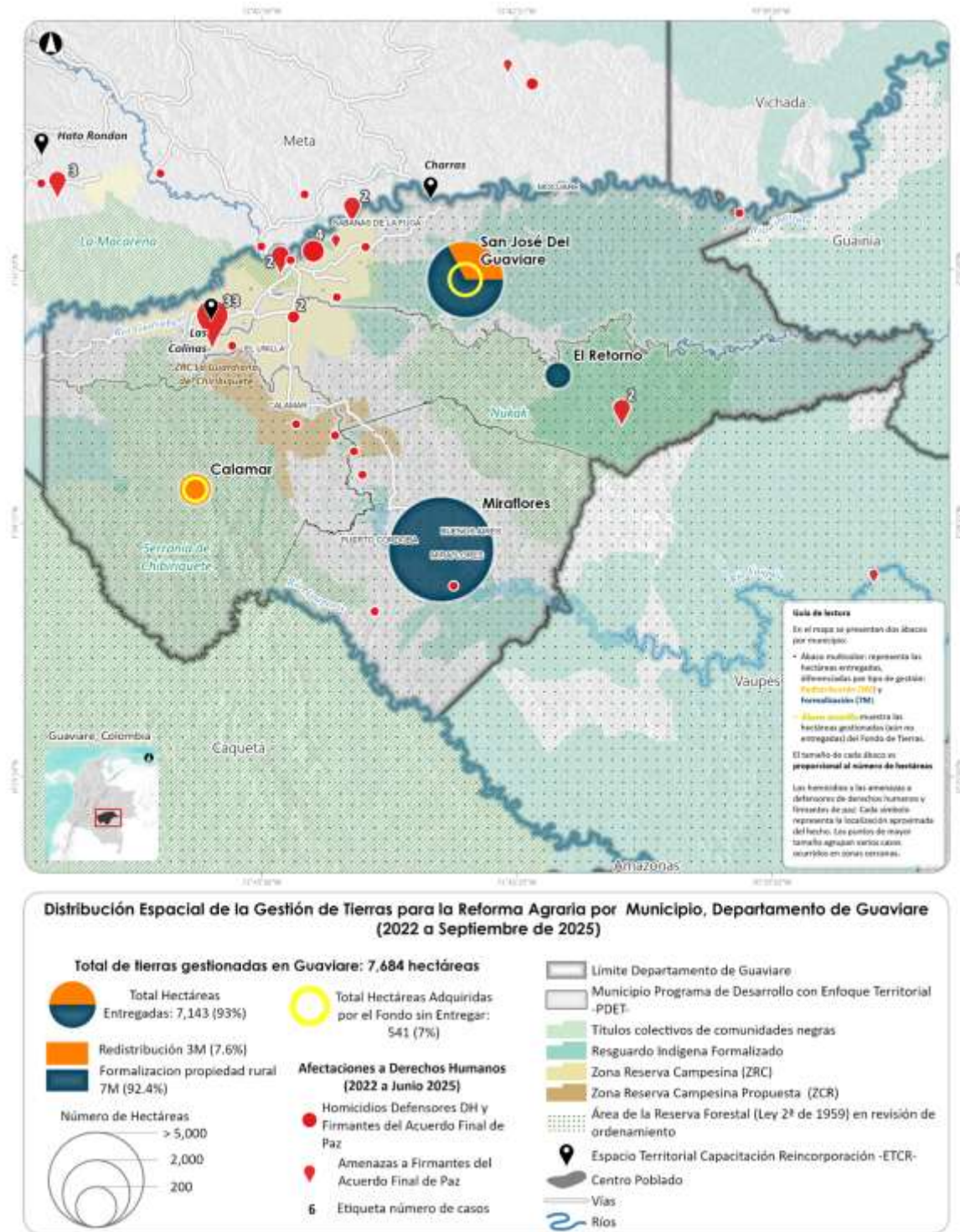
ÍNDICE GINI

En el departamento el índice GINI es de 0,64 y en el país es de 0,89, esto se traduce en que en relación con el promedio nacional, el Departamento de Guaviare es menos desigual.

SENTENCIAS, ÓRDENES JUDICIALES Y/O MACRO CASOS

La Sentencia T-146 de 2024 aborda la vulneración de los derechos fundamentales al debido proceso administrativo y a la participación en el contexto de la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) en Colombia. El fallo reconoce que el Gobierno Nacional incumplió sus responsabilidades establecidas en el Acuerdo de Paz y el Acuerdo Colectivo de Sustitución, afectando directamente los derechos fundamentales de las comunidades involucradas en el programa. Además, la Corte analiza la caracterización de las familias productoras de coca para su inclusión en el programa, señalando los requisitos y criterios establecidos para la inclusión en el PNIS fueron restrictivos e inequitativos, lo que provocó la exclusión injusta de muchas familias. Esta situación no solo violó sus derechos fundamentales, también comprometió la eficacia del proceso de sustitución de cultivos generando un impacto negativo en la vida socioeconómica de las comunidades afectadas.

REFORMA RURAL INTEGRAL: ¿COMO VA LA REFORMA RURAL INTEGRAL?



Mapa 3. Gestión de Tierras Para La Reforma Agraria.

ENTREGAS, FORMALIZACIÓN Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS.

En el departamento del Guaviare, el Fondo de Tierras ha adjudicado 339,3 hectáreas entre 2023 y 2024, beneficiando a 120 personas. Las entregas se concentraron en los municipios de Calamar, con 268,3 hectáreas, y San José del Guaviare, con 71 hectáreas. Los beneficiarios han sido las familias campesinas con 71 hectáreas, comunidades afrocolombianas y negras 135,9 hectáreas, y víctimas del conflicto 132,3 hectáreas.

En el departamento del Guaviare, los procesos de formalización de la propiedad rural abarcan 294,1 hectáreas, beneficiando a tres titulares. Del total, 294,1 hectáreas corresponden a comunidades negras, mientras que las familias campesinas registran una participación marginal de 0,02 hectáreas, reflejando la concentración de los procesos en territorios colectivos. Estas acciones se inscriben en zonas de transición amazónica con alta vocación forestal, donde la formalización comunitaria contribuye a la seguridad jurídica étnica y al fortalecimiento del ordenamiento social de la propiedad rural en conservación ambiental.

INVERSIONES PATR.

En la región PDET Caguan-Macarena (esto incluye los municipios del departamento del Meta) para el Periodo del gobierno Actual se identifican 152 proyectos, con la siguiente distribución sectorial.

SECTOR	NÚMERO DE PROYECTOS
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	27
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	8
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	10
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	1
DEPORTE Y RECREACIÓN	1
EDUCACIÓN	44
GOBIERNO TERRITORIAL	8
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	8
MINAS Y ENERGÍA	5
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	2
TRANSPORTE	23
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	15
Total general	152

El estado de los proyectos de acuerdo con la clasificación de la Agencia de Renovación del Territorio puede ser: Estructurado, Estructurado - Financiado, En ejecución y Ejecutado. Para la región PDET Caguan Macarena se presenta la siguiente distribución.

ESTADO DEL PROYECTO	NÚMERO DE PROYECTOS
---------------------	---------------------

2. ESTRUCTURADO	8
3. ESTRUCTURADO Y FINANCIADO	11
4. EN EJECUCIÓN	54
5. TERMINADO	79
Total general	152

También, la concurrencia de recursos para lograr su financiación es diversa Obras PDET, Cooperación Internacional, El Mecanismo de Obras Por Impuesto, La Bolsa de OCAD PAZ, PROYECTOS PDET financiados por la ART y otros recursos del Sistema General de Regalías (corrientes), para el caso del Departamento tenemos la siguiente concurrencia.

FUENTE DE RECURSOS	NÚMERO DE PROYECTOS
COOPERACIÓN INTERNACIONAL	6
OBRAS POR IMPUESTOS	5
OCAD PAZ	9
PROYECTOS PDET - ART	41
SGR - CORRIENTES	91
Total general	152

COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA LA PAZ

Según el reporte del **Sistema de Información Oficial de Cooperación Internacional - APC Colombia**, en Guaviare se registran 101 proyectos financiados con el apoyo de cooperación internacional asociados a la implementación del Acuerdo Final, por un valor total de USD 28.199.910 implementados entre el 1 de enero de 2017 y el 1 de agosto de 2025. De este conjunto, 58 proyectos se encuentran ejecutados (USD 18.332.608) y 3 proyectos permanecen en ejecución (USD 9.867.302).

El mayor aportante, en términos financieros, ha sido Estados Unidos quien ha invertido al menos el 38% del total de los recursos en el territorio. Sin embargo, también se resalta la participación de organismos como las Naciones Unidas en 28 de las iniciativas implementadas en el territorio, y los Implementadores de Paz en 16 iniciativas, lo que refleja su peso operativo en el despliegue territorial.

ORIGEN DEL RECURSO	NÚMERO DE PROYECTOS	APORTE (USD)	% PARTICIPACIÓN EN PROYECTOS
Alemania	2	\$ 71.100	0,25%
España	2	\$ 694.699	2,46%
Estados Unidos	4	\$ 10.810.528	38,34%
Francia	1	\$ 5.899	0,02%
Implementadores de Paz	16	\$ 5.402.359	19,16%
Multilaterales	1	\$ 4.067.278	14,42%

Naciones Unidas	28	\$ 4.382.480	15,54%
Noruega	5	\$ 773.081	2,74%
Privado & Filantropía	4	\$ 74.929	0,27%
Reino Unido	1	\$ 217.112	0,77%
Suecia	5	\$ 1.257.831	4,46%
Suiza	4	\$ 201.834	0,72%
Unión Europea	1	\$ 240.780	0,85%
Total general	74	\$ 28.199.910	100,00%

La inversión, distribuida por punto del Acuerdo, se concentra principalmente en la Reforma Rural Integral (13 proyectos; 60,72% de las inversiones), mientras que Reparación de víctimas concentra el mayor número de iniciativas (17 proyectos; 19,7% de las inversiones), lo que da cuenta de su centralidad en la implementación.

PUNTO DEL ACUERDO	NÚMERO DE PROYECTOS	APORTE (USD)	% RECURSOS DISTRIBUIDOS POR PUNTO
1. Reforma Rural Integral	13	\$ 17.122.089	60,72%
2. Participación política	10	\$ 1.211.292	4,30%
3. Fin del Conflicto	13	\$ 2.589.170	9,18%
4. Solución al problema de las drogas ilícitas	3	\$ 436.594	1,55%
5. Reparación de víctimas	17	\$ 5.554.295	19,70%
6. Implementación, verificación y refrendación	4	\$ 636.348	2,26%
Capítulo de Género	1	\$ 650.123	2,31%
Total general	61	\$ 28.199.910	100,00%

Por otra parte, es importante mencionar que, si bien el 12,83% de los recursos se ha distribuido en todo el departamento, el 41,19% de los recursos se han concentrado en el municipio de San José del Guaviare. A continuación, se detalla la distribución municipal de los aportes:

MUNICIPIO	% DE INVERSIÓN POR MUNICIPIO
A nivel departamental	12,83%
San José del Guaviare	41,19%
Calamar	19,29%
El Retorno	26,12%
Miraflores	0,58%
Total general	100,00%

Los 3 proyectos en ejecución corresponden a acciones activas de acompañamiento a la implementación, fortalecimiento institucional y trabajo territorial para la reconciliación. Se reportan intervenciones de alcance departamental, como las desarrolladas por la MAPP/OEA Colombia y la Red Nacional de Jóvenes por la Reconciliación y la Paz, orientadas al seguimiento, articulación y fortalecimiento de capacidades. Junto a estas, se identifican intervenciones con focalización municipal, como el proyecto implementado por USAID en Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, con acciones concentradas en estos territorios específicos.

DESARROLLO RURAL DESDE LA ADR

Durante el periodo del gobierno actual, la Agencia de Desarrollo Rural registra 50 organizaciones de pequeños productores y/o ACEFC beneficiadas y 1.594 productores beneficiados, mediante estrategias orientadas a la comercialización, fortalecimiento de capacidades y compras públicas. La mayor incidencia corresponde a las Ruedas de Negocios de Compras Públicas, con 32 organizaciones beneficiadas y 1.070 productores beneficiados, ejecutadas íntegramente en San José del Guaviare. En segundo lugar, Mercados Campesinos suma 18 organizaciones beneficiadas y 521 productores beneficiados, con intervenciones en Calamar (9 organizaciones y 290 productores), San José del Guaviare, con 6 organizaciones beneficiadas y 173 productores beneficiados, y Miraflores (3 organizaciones y 58 productores). De manera complementaria, el Proceso de formación con enfoque comercial registra 3 productores beneficiados, sin organizaciones asociadas, con acciones en El Retorno (1 productor) y San José del Guaviare (2 productores). En el componente productivo se destaca un fortalecimiento a un proyecto en la línea de Plátano–Yuca, que registra 68 beneficiarios, de los cuales 36 corresponden a mujeres rurales, 9 a jóvenes rurales, 25 a víctimas del conflicto armado y 8 a personas con discapacidad, evidenciando una focalización poblacional diferencial dentro de la intervención productiva reportada.

CATASTRO MULTIPROPOSITO

Las 145,45 hectáreas de Catastro Multipropósito en el Departamento, equivalen al 1,05% del total país. La inmensa mayoría 145,40 14,52 hectáreas son rurales. Se observa una distribución del ejercicio parcialmente homogénea en todos los municipios, aunque 30,30 y 14,52 hectáreas, es decir el 20,8%, permanecen sin asignación municipal conforme a la base aportada por el IGAC al sistema SINERGIA.

PARTICIPACIÓN POLÍTICA ¿LAS COMUNIDADES ESTÁN PARTICIPANDO EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ?

CONSEJOS TERRITORIALES DE PAZ

En el departamento del Guaviare, los cuatro municipios que lo conforman cuentan con acuerdo de creación de su Consejo Territorial de Paz, lo que evidencia un marco institucional básico establecido en todo el territorio. Sin embargo, solo el municipio de Calamar mantiene su CTP activo, siendo además el único con Plan de Acción formulado, aunque sin recursos asignados para su ejecución.

Este panorama refleja una implementación incipiente de los mecanismos de participación para la paz, con avances normativos pero débil capacidad operativa y presupuestal, lo que subraya la necesidad de acompañamiento técnico y financiero para fortalecer la gobernanza territorial de la paz en la región amazónica.

VEEDURÍAS EN ASUNTOS DE PAZ

De acuerdo con la información suministrada por la Agencia de Renovación del Territorio (ART), no se reportan veedurías en asuntos de paz conformadas para esta región en relación con proyectos o iniciativas PDET. La ausencia de registro evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de control social y participación ciudadana, así como de promover la creación de veedurías locales que acompañen el seguimiento a la implementación territorial del Acuerdo de Paz.

EMISORAS DE PAZ

En el departamento del Guaviare se encuentra una emisora de paz en el municipio de San José del Guaviare, en el dial 96.3 FM. Esta emisora, operada por RTVC, contribuye al fortalecimiento de la comunicación pública y al acompañamiento pedagógico de la implementación del Acuerdo de Paz en la región amazónica.

ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN

Según la información reportada por el Consejo Nacional Electoral (CNE) a corte de septiembre de 2025, en el departamento del Guaviare se registran 7 fuerzas políticas con declaraciones departamentales, de las cuales 6 corresponden a partidos de gobierno y 1 a partido de oposición.

Los partidos de gobierno son ASI, Cambio Radical, Centro Democrático, Conservador Colombiano, Liberal y Partido de la U, mientras que la oposición está representada por Alianza Verde, en el marco del Estatuto de la Oposición (Ley 1909 de 2018).

A nivel municipal, se registran 22 declaraciones, de las cuales el 54,5 % corresponde a partidos de gobierno (12), el 31,8 % a independientes (7) y el 13,6 % a partidos de oposición (3), configurando un escenario de mayoría oficialista moderada, con una

independencia significativa y una oposición reducida pero activa. Dentro del bloque de gobierno destacan Cambio Radical (25 %), Centro Democrático (16,7 %), Conservador (16,7 %) y Alianza Verde (16,7 %), lo que refleja que las colectividades con mayor presencia territorial continúan dominando la representación oficialista, pese al bajo número de declaraciones absolutas.

Entre los independientes, sobresalen Partido de la U (42,9 %), Conservador (28,6 %) y ASI (14,3 %), lo que evidencia que la representatividad local sigue siendo el factor determinante en las posturas políticas autónomas frente al gobierno. La oposición, aunque pequeña, mantiene representación en MAIS y Polo Democrático Alternativo, demostrando que incluso los partidos con menor presencia territorial conservan voz e incidencia política en el nivel local.

En conjunto, los datos reflejan en Guaviare un escenario donde el gobierno mantiene mayoría relativa, la independencia consolida un bloque relevante y la oposición, aunque limitada, conserva capacidad de participación territorial e institucional.

REINCORPORACIÓN: ¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA QUE LAS PERSONAS EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN TRANSFORMEN SU VIDA?

CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRAFICA PERSONAS EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN.

GUAVIARE	
Firmantes Acuerdo	515
Firmantes Activos	430
Hombres	353
Mujeres	162
Certificados Como Menores de edad	26
Étnicos	144
Pertenecientes a la comunidad LGBTI	6
Con Discapacidad	98

Rango de Edades.	Número
de 18 a 28 años	40
de 29 a 44 años	247
de 45 a 59 años	111
de 60 o más años	33

REGIÓN PDET	Número
MACARENA	-
GUAVIARE	515

PROYECTOS PRODUCTIVOS

GUAVIARE	
TIPO DE PROYECTO	NÚMERO
Colectivo	7
Individual	143
Total general	150

GUAVIARE	
MUNICIPIO	NÚMERO PROYECTOS
Calamar	7
El Retorno	16
Miraflores	2
San José del Guaviare	125
Total general	150

COLECTIVO	
LINEA PRODUCTIVA	NÚMERO
Agrícola	1
Agroindustrial	1
Comercialización	2
Ganadería	1
Transporte / Turismo	1
Turismo	1
Total general	7

COLECTIVO	
CARACTERIZACIÓN	NÚMERO
Total Integrantes de Proyectos	209
Número Hombres	137
Número Mujeres	72
Número Integrantes Comunidad LGBTI	5

INDIVIDUAL	
LINEA PRODUCTIVA	NÚMERO
Agrícola	3
Comercio	47
Industrial	4
Pecuario	73
Servicios	16
Total general	143

INDIVIDUAL	
CARACTERIZACIÓN	NÚMERO
Total Integrantes de Proyectos	222
Número Hombres	139
Número Mujeres	83

SOLUCIONES AL PROBLEMA DE LAS DROGAS ILÍCITAS ¿QUÉ SE ESTÁ HACIENDO PARA ATENDER EL PROBLEMA DE LAS DROGAS Y LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITO

PNIS-RENHACEMOS

En los municipios del Guaviare priorizados por los programas PNIS, PDET y ZOMAC (Calamar, El Retorno, Miraflores y San José del Guaviare) se registran 6.183 familias vinculadas a la cadena de producción de hoja de coca, de las cuales 3.950 (63,9 %) son cultivadoras, 949 (15,3 %) no cultivadoras y 1.284 (20,8 %) recolectoras.

En total, 5.576 familias cuentan con asistencia técnica integral, 3.348 participan en ciclos productivos de corto plazo y 4.720 en ciclos de largo plazo, con una cobertura técnica amplia y orientación hacia actividades agrícolas de diversa duración.

EL DESMINADO HUMANITARIO

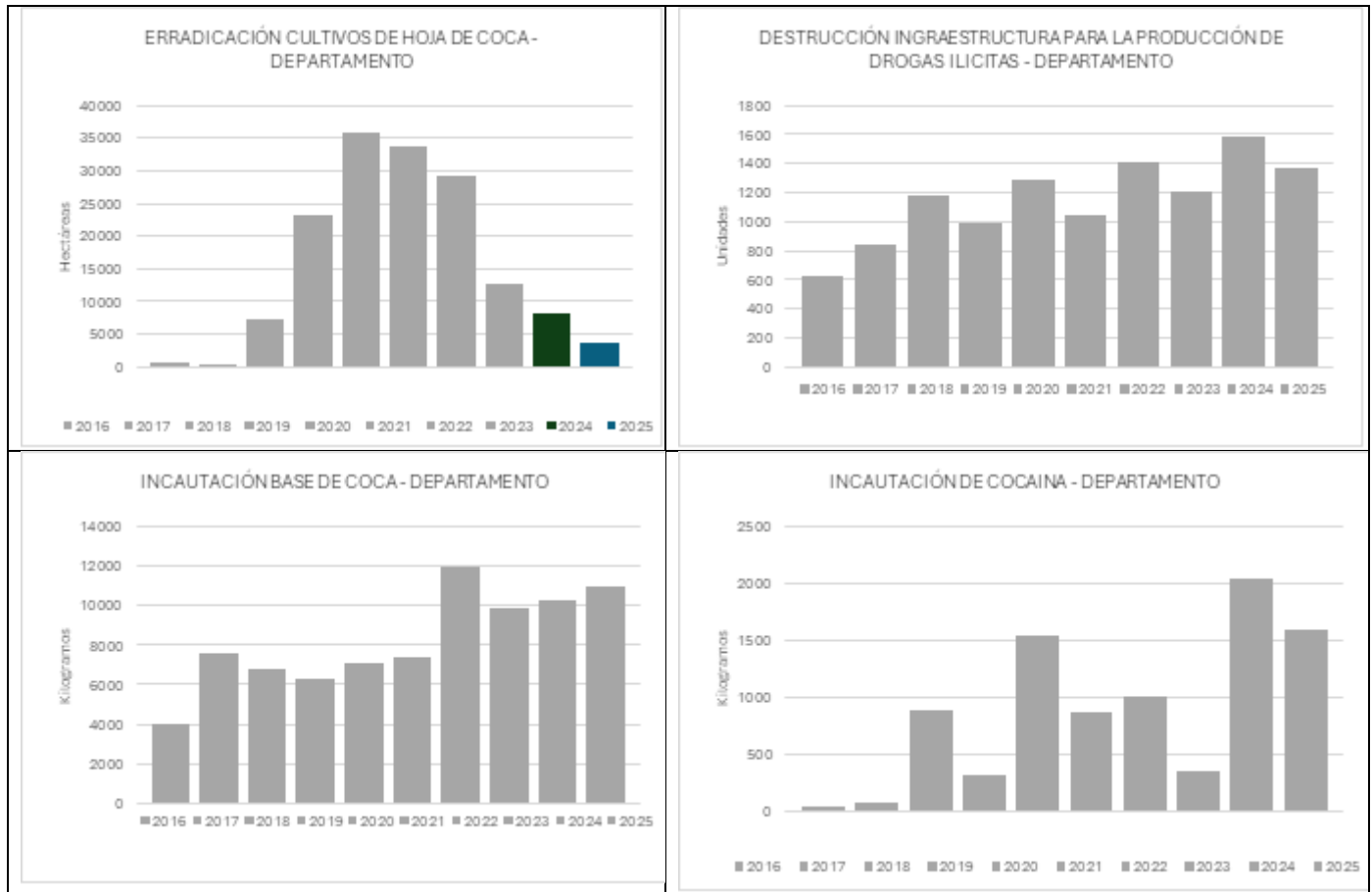
Desde el inicio del Gobierno de Juan Manuel Santos (2010), el departamento del Guaviare ha registrado 883 reportes comunitarios sobre sospechas de presencia de minas antipersonales, concentrados principalmente en los municipios de San José del Guaviare, Calamar, El Retorno y Miraflores.

En más de una década, solo se identificaron y despejaron dos áreas, sin registros de artefactos destruidos, lo que evidencia una afectación persistente y una baja capacidad operativa de respuesta frente al riesgo.

Durante el Gobierno del presidente Gustavo Petro, se han recibido 70 nuevos reportes en tres años, manteniendo una frecuencia estable en la percepción de riesgo y sin avances en identificación, despeje o destrucción de artefactos.

La concentración de reportes en San José del Guaviare y Calamar refleja un riesgo latente que persiste en el territorio, sin correlato en acciones de intervención humanitaria efectivas.

LUCHA CONTRA LAS DROGAS



Con corte al tercer trimestre de 2025, el Guaviare mantiene una trayectoria de transformación operativa posterior al ciclo de picos registrados entre 2019 y 2021. Tras los máximos de destrucción de infraestructura (2019) y de erradicación (2020), el año 2021 concentró el golpe a la producción y a los flujos —con volúmenes récord de incautación de cocaína y base de coca—. Desde 2022 se observa un descenso sostenido de incautaciones y de infraestructura desmantelada, aunque la base de coca permaneció alta hasta 2023 antes de disminuir gradualmente en 2024–2025.

Este comportamiento refleja un ajuste en la política operativa, con un menor énfasis en acciones masivas y una mayor focalización en el control territorial y la contención de la expansión cocalera, en el marco de la política de sustitución y desarrollo rural. Factores contextuales —como la recomposición de actores armados, la presión sobre el corredor amazónico y las variaciones del mercado de insumos— inciden sobre los resultados y exigen una lectura prudente de las cifras.

La orientación de política es consistente: concentrar el esfuerzo en los eslabones de transformación, transporte y financiamiento, mientras se fortalecen los mecanismos de sustitución voluntaria, los proyectos RENHACEMOS y las iniciativas PDET de la región Macarena-Guaviare. En paralelo, persiste el reto de aumentar la eficacia de los

indicadores críticos hacia el cierre de 2025, articulando la acción operativa con una estrategia de desarrollo alternativo y protección ambiental en los frentes de deforestación y colonización.

VÍCTIMAS Y REPARACIÓN INTEGRAL: ¿SE LES ESTÁ CUMPLIENDO A LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO?

Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC) y Planes de Retorno y Reubicación (PRYR).

TIPOLOGIA

TIPO DE SRC	Cuenta de Categoría
COMUNIDAD CAMPESINA	6
COMUNIDAD INDÍGENA (Decreto 4633 de 2011)	5
ORGANIZACIONES	1
Total general	12

En Guaviare se registran 12 Sujetos de Reparación Colectiva (SRC). De ellos, la mayoría corresponde a comunidades campesinas con 6 sujetos, seguidos por comunidades indígenas con 5, mientras que únicamente 1 corresponde a organizaciones.

FASE	Cuenta de Categoría
Alistamiento	3
Caracterización del Daño	1
Diagnóstico del Daño	2
Diseño y Formulación	4
Identificación	1
Implementación	1
Total general	12

Hasta el momento solamente un PIRC, acaba de ingresar a la fase de implementación y registra un avance de 0%. En Guaviare se registran 9 comunidades con planes en seguimiento, distribuidas en los municipios de Miraflores (4) y San José del Guaviare (5). No se reportan progresos.

RECLUTAMIENTO FORZADO

En el Guaviare, los municipios de El Retorno y San José del Guaviare (AT 001/25), así como Calamar (AT 001/25), cuentan con alerta temprana y han recibido asistencias técnicas de manera sostenida entre 2022 y 2025. Por su parte, Miraflores registra asistencias técnicas en todos los años, aunque no está vinculado a una alerta temprana.

GUAVIARE	
Año	Número Asistencias Técnicas
2022	4

2023	4
2024	4
2025	4
AT con RUUVS	12

BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS

En el departamento del Guaviare, correspondiente a la Región PDET de Macarena-Guaviare existen dos Planes Regionales de Búsqueda (PRB), son San José del Guaviare y Sur de Guaviare y vinculan a todo el Departamento. El universo de personas dadas por desaparecidas suma 2.550 casos, con 1.285 solicitudes de búsqueda y 521 con muestra familiar asociada. En Lugares de interés forense en el RNFCIS se registran 290 lugares, con predominio de campo abierto (187) y cementerios (73), además de cuerpos de agua (14). Se han intervenido 24 sitios y se reportan 104 prospecciones; los resultados acumulan 30 cuerpos recuperados, 4 cuerpos identificados, 8 cuerpos entregados dignamente y 10 personas encontradas con vida.

TOAR (TRABAJOS, OBRAS Y ACTIVIDADES CON CONTENIDO REPARADOR)

En el departamento del Guaviare, el municipio PDET de San José del Guaviare registra 9 TOARs certificados y 1 en proceso, representando el 4.4 % del total nacional.

REFLEXIONES FINALES

Los avances sobre la implementación del Acuerdo Final de Paz en el departamento del Guaviare presentan grandes retos y barreras asociadas principalmente a su aislamiento geográfico, la reproducción del conflicto armado y la disputa territorial por las rentas de diversas economías ilícitas que se fortalecen por la debilidad de la gobernanza territorial. En este sentido, la Implementación del Acuerdo de Paz aún enfrenta brechas estructurales, amenazas de seguridad y alertas humanitarias constantes que afectan de manera transversal la implementación de los 6 Puntos del Acuerdo Final de Paz.

Sin duda alguna, las brechas sobre los escasos avances de adjudicación y formalización de tierras es una de las grandes barreras el desarrollo de la Reforma Rural Integral, esto principalmente se debe a que gran parte del departamento representa zonas de conservación ambiental y protección de su riqueza forestal, de ahí también la importancia de continuar avanzando en la actualización del Catastro Multipropósito y su articulación con las herramientas de ordenamiento territorial a nivel municipal y departamental que permita planificar y gestionar el ordenamiento rural.

Ahora, si bien en el departamento se cuenta con un escenario de participación político pluralista de acuerdo con los datos relacionados al Estatuto de la Oposición, se mantienen las brechas en la participación comunitaria, especialmente en instancias donde pueden realizar incidencia en la toma de decisiones y en la política pública, como los Consejos Territoriales de Paz.

Adicionalmente, sobre el Punto 3, se resaltan avances significativos en el desarrollo e implementación de proyectos productivos en clave de las priorizaciones de la Personas en Proceso de Reincorporación y sus Planes de Reincorporación Integral, se hace clave entonces fortalecer la sostenibilidad económica, técnica y el encadenamiento productivo de los mismos para que, bajo una perspectiva de seguridad humana, esta población pueda acceder a garantías para otros derechos fundamentales. En función de esto, el Departamento del Guaviare, es uno de los primeros departamentos del país que ha adoptado mediante resolución el Plan Estratégico de Seguridad y Protección, una ruta clara de articulación interinstitucional para la seguridad humana de esta población en el departamento, que cuenta, además, con dos ETCR.

Por el lado del Punto 4, el programa PNIS representa una de las principales dificultades en la implementación del Acuerdo de Paz, escenario que se agudiza con las alertas de presencia de minas antipersonal en clave de la expansión de economías ilícitas y el crecimiento de cultivos de coca.

Finalmente, sobre el punto de víctimas, si bien hay importantes avances en la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas pese a las dificultades topográficas del territorio, se presentan retos en la implementación de los Planes Integrales de Reparación Colectiva los cuales cuentan con amenazas para su implementación en los riesgos ya identificados de acuerdo con el índice de riesgo de victimización (IRV). En este sentido, se hace necesario continuar reforzando la presencia y la articulación interinstitucional que permita la focalización de recursos y esfuerzos en clave de la implementación del Acuerdo Final de Paz y el punto 5.

Glosario de Siglas y Términos

Sigla / término	Desglose y definición
ACEFC	Asociación Campesina / Económica / Familiar / Comunitaria (según reporte ADR). Tipo de organización productiva beneficiaria en intervenciones rurales.
Acuerdo Final	Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto (2016). Marco que organiza los 6 puntos y sus instrumentos de implementación.
ADR	Agencia de Desarrollo Rural. Implementa estrategias productivas, comercialización y fortalecimiento de capacidades rurales.
AICMA	Acción Integral contra Minas Antipersonal. Política/coord. de Estado para prevención, educación en riesgo y desminado.
ANT	Agencia Nacional de Tierras. Administra tierras para RRI (Fondo de Tierras, adjudicación, formalización).
APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional. Consolida y reporta proyectos de cooperación asociados al Acuerdo.
ART	Agencia de Renovación del Territorio. Lidera la implementación PDET y seguimiento de proyectos PATR.
ASI	Alianza Social Independiente. Partido político (mencionado en declaraciones del Estatuto de Oposición).
AT	Alerta Temprana (Defensoría del Pueblo). Documento que advierte riesgos y activa acciones preventivas institucionales.
Catastro Multipropósito	Instrumento catastral para información física/jurídica/económica del suelo; soporte de ordenamiento y formalización.
CNE	Consejo Nacional Electoral. Autoridad electoral: declaraciones (gobierno/independiente/oposición) y control electoral.
Consejos Territoriales de Paz (CTP)	Instancias territoriales de participación para la paz; articulan actores y orientan acciones locales.
DD.HH.	Derechos Humanos. Marco de protección de derechos y enfoque de análisis de riesgos y vulneraciones.
Decreto 4633 de 2011	Norma diferencial para víctimas indígenas (mencionada en tipologías de reparación colectiva).
Deforestación / presión ambiental	Factor situacional que condiciona implementación en Amazonía; ligado a economías ilícitas y disputa territorial.
Desminado humanitario	Acciones para despejar/gestionar contaminación por minas y artefactos explosivos con enfoque humanitario.

Sigla / término	Desglose y definición
DIH	Derecho Internacional Humanitario. Reglas aplicables en conflicto armado; base para reportar infracciones.
DSCI	Dirección para la Sustitución de Cultivos Ilícitos (Gobierno nacional). Coordina instrumentos de sustitución (PNIS).
Emisoras de Paz	Emisoras públicas creadas para pedagogía, información y convivencia en zonas priorizadas del posacuerdo.
ETCR	Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación. Zona asociada a tránsito a la vida civil y proyectos productivos.
Estatuto de la Oposición	Régimen de garantías y reglas para partidos declarados en gobierno, independencia u oposición.
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo. Exguerrilla mencionada en contexto de disidencias.
Fondo de Tierras	Instrumento de la RRI para acceso a tierras (adjudicación y otras modalidades) a población priorizada.
FM	Frecuencia Modulada. Banda de radio (se usa para identificar el dial de una emisora).
GINI	Índice de Gini. Medida de desigualdad (referida para comparar desigualdad territorial).
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Produce/gestiona información catastral; aporta a Catastro Multipropósito.
IRV	Índice de Riesgo de Victimización. Indicador de riesgo de violaciones DD.HH./infracciones DIH por municipio.
JEP	Jurisdicción Especial para la Paz. Componente judicial del SIVJNR para justicia transicional.
LGBTI	Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex. Variable poblacional usada en caracterización.
MAPP/OEA	Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la OEA. Acompaña/monitorea acciones y contextos de paz.
OACP	Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Coordina política de paz y seguimiento a compromisos.
OCAD Paz	Órgano Colegiado de Administración y Decisión – Paz. Instancia que aprueba/provee recursos de regalías para paz.
ODH-DIH	Observatorio de Derechos Humanos y DIH (Fuente/compilación de datos de DD.HH./DIH, de presidencia)
PATR	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – Plan de Acción para la Transformación Regional. Hoja de ruta PDET.
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Instrumento territorial priorizado del Acuerdo (municipios PDET).

Sigla / término	Desglose y definición
PIRC	Plan Integral de Reparación Colectiva. Plan para reparar daños colectivos a sujetos de reparación colectiva.
PNIS	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito. Sustitución voluntaria y acompañamiento integral.
PNIS– RENHACEMOS	Línea/estrategia asociada a PNIS para proyectos y apoyo productivo (según reporte del documento).
PRB	Plan Regional de Búsqueda. Instrumento UBPD para planificar búsqueda de personas desaparecidas por región.
PRYR	Planes de Retorno y Reubicación. Medidas para retorno/reubicación de población víctima desplazada.
Protección colectiva / territorial (UNP)	Medidas para organizaciones/procesos/territorios (no solo individuos): sedes, rutas, entornos, dinámicas colectivas.
Reforma Rural Integral (RRI)	Punto 1 del Acuerdo: acceso/uso de tierra, formalización, catastro, desarrollo rural y bienes públicos.
RENHACEMOS	Estrategia asociada a sustitución/desarrollo alternativo (mencionada junto a PNIS en el documento).
RNFCIS	Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sitios de Interés Forense. Inventario para búsqueda forense.
RTVC	Radio Televisión Nacional de Colombia. Operador de medios públicos (opera emisoras de paz).
RUUVS	Registro/base usada para cruces en alertas/asistencias técnicas (mencionada como “AT con RUUVS” en el doc.).
SGR (corrientes)	Sistema General de Regalías. Fuente de financiación (recursos “corrientes”) para proyectos en territorio.
SINERGIA	Sistema de seguimiento y evaluación de políticas públicas (base de reporte/seguimiento estatal).
SIVJRN	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición. Conjunto de mecanismos (JEP, UBP, etc.).
SRC	Sujeto de Reparación Colectiva. Comunidad/organización reconocida para reparación colectiva (base de PIRC).
TOAR	Trabajos, Obras y Actividades con Contenido Reparador. Medidas restaurativas/cumplimientos con enfoque reparador.
UBPD	Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas. Lidera búsqueda humanitaria y planes (PRB).
UARIV	Unidad para las Víctimas. Coordina atención y reparación integral, incluidos componentes colectivos.
URT	Unidad de Restitución de Tierras. Tramita/gestiona restitución a víctimas de despojo/abandono forzado.
USD	United States Dollar (dólar estadounidense). Unidad de reporte para valores de cooperación internacional.

Sigla / término	Desglose y definición
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Cooperación con proyectos en municipios focalizados.
ZOMAC	Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado. Priorización territorial usada para focalizar programas/inversiones.